

ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ

K letišti 1149/23, 160 08 PRAHA 6

Čj. 9823-18-701
Spis zn. ODO/23-2018-OOP

V Praze dne 24. 9. 2018



VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Úřad pro civilní letectví (dále jen „Úřad“), jako věcně a místně příslušný správní orgán dle ustanovení § 89 odst. 2 písm. g) zákona č. 49/1997 Sb. o civilním letectví a o změně a doplnění zákona 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o civilním letectví“) a dle ustanovení § 11 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), **vydává** dle ustanovení § 44 odst. 3 a ustanovení § 44a zákona o civilním letectví, ve spojení s ustanoveními §§ 171 a následujících správního řádu, opatření obecné povahy (dále jen „OOP“), kterým se stanoví:

Článek I.

Omezený prostor LKR3 KRNAP (restricted area LKR3 KRNAP)

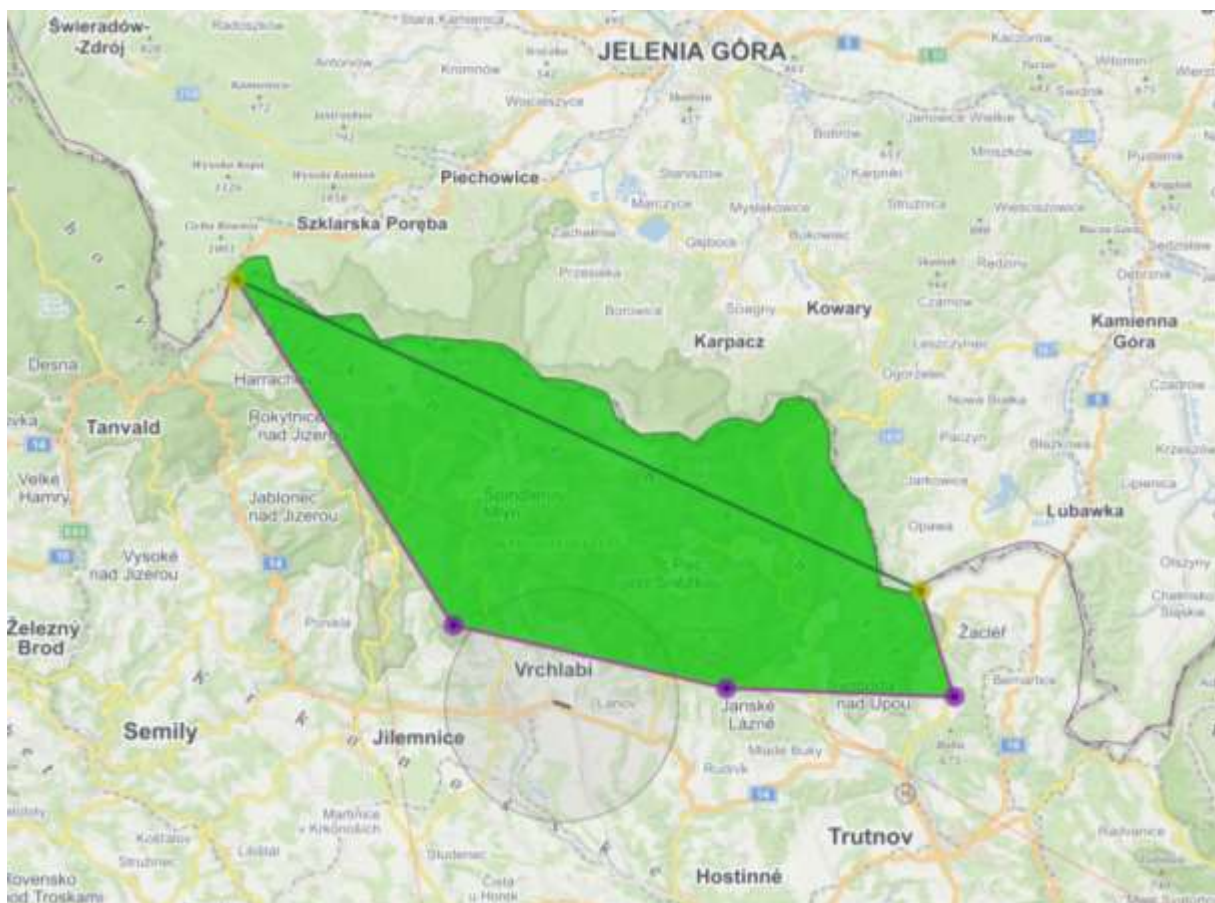
S platností ode dne **28. února 2019** se z moci úřední, a to na základě podnětu Ministerstva životního prostředí České republiky - Sekce ochrany přírody a krajiny, se sídlem Praha 10, Vršovická 65, se vyhláší omezený prostor **LKR3 KRNAP** (dále jen „omezený prostor“), a to v rozsahu:

1. Časové, prostorové a výškové vymezení

Označení, název a vodorovná hranice	Horní hranice Spodní hranice	Poznámky
<p>LKR3 KRNP</p> <p>50 48 21.89 N 15 25 32.84 E státní hranice s Polskem</p> <p>50 40 22.98 N 15 53 21.33 E 50 37 38.89 N 15 54 42.25 E 50 37 52.27 N 15 45 27.24 E 50 39 29.58 N 15 34 20.78 E 50 48 21.89 N 15 25 32.84 E</p>	<p><u>1000ft AGL</u> GND</p>	<p>Krkonošský národní park</p> <p>Podmínky letu/Flight conditions: minimální výška letu je 1000ft (300m) nad nejvyšší překážkou v okruhu 600m od letadla</p> <p>Činnost/ Activity: Ochranný prostor/ Protective Airspace</p> <p>Doba/ Time: H24</p> <p>Podmínky vstupu/ Entry conditions: viz bod 3</p> <p>Uživatel prostoru: Správa Krkonošského národního parku</p>

2. Zákres prostoru





3. Podmínky pro využití omezeného prostoru

Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR3 KRNAP se nevztahuje na:

- Lety policejní
- Lety vojenských letadel
- Lety letecké záchranné služby bezprostředně související se záchranou lidského života a IZS
- Lety za účelem pátrání a záchrany
- Lety provádějící leteckou hasičskou činnost
- Lety bezmotorových letadel
- Vzlety a přistání bezmotorových letadel po povolení uživatele prostoru
- Lety bezpilotních letadel po povolení uživatele prostoru

Další výjimky může v případě existence legitimního zájmu po posouzení dopadů na životní prostředí a v závislosti na vyjádření uživatele prostoru povolit Úřad.

Letadla provádějící pozorovací lety v souladu se Smlouvou o otevřeném nebi (SON) jsou oprávněna vstoupit do jakéhokoliv zakázaného prostoru.

4. Způsob vymezení omezeného prostoru

- Letová výška 300 m MSL pro LKR3 KRNAP byla stanovena s ohledem na pravidla létání VFR vyplývající z příslušných ustanovení Prováděcího nařízení Komise (EU) č. 923/2012, s ohledem na profil terénu, s ohledem na požadavky vyplývající ze zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, a to zejména ustanovení § 15 a s ohledem na zájmy letecké veřejnosti.

Zejména z těchto důvodů bylo v rámci stanovení podmínek pro využití omezeného prostoru umožněno zachování současných ploch pro paragliding (nutné povolení uživatele omezeného prostoru) a provoz bezmotorových letadel, které dle názoru Úřadu nejsou pro ochranu přírody a krajiny rušivým prvkem.

5. Publikované informace pro leteckou veřejnost

- Informace o vymezení omezeného prostoru budou publikovány postupem prostřednictvím AIP ČR, MIL AIP.
- Zaslání podkladu na LIS ŘLP ČR, s. p., pro publikaci nového omezeného prostoru zabezpečí Úřad po vydání opatření obecné povahy.
- Zaslání podkladu na VLIS pro publikaci nového omezeného prostoru zabezpečí ODVL SDK MO po vydání OOP.

6. Kontakty:

Uživatel prostoru: Správa Krkonošského národního parku, se sídlem Vrchlabí, Dobrovského 3, 543 01 Vrchlabí.

7. Poplatky

V souladu s ustanovením § 8 odst. 1 písmeno a) zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, je subjekt, na základě jehož podnětu se omezený prostor vyhláší, osvobozen od úhrady správního poplatku.

Článek II. Odůvodnění

Dne 1. června 2017 nabyt účinnosti zákon č. 123/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon v ustanovení § 16 odst. 1 písm. l) stanoví novou ochrannou podmínku pro využití území, na němž byl národní park zřízen, na základě které byl podán podnět k vyhlášení výše uvedeného omezeného prostoru nacházejícího se nad územím Krkonošského národního parku.

Úřad na základě podnětu zahájil nezbytné právní kroky k vyhlášení požadovaného omezeného prostoru. Úřad projednal vyhrazení prostoru s příslušnými dotčenými orgány v souladu s ustanovením § 44a odst. 1 zákona o civilním letectví v rámci jednání KSASM/09 dne 27. března 2018, KSASM/10 dne 15. května 2018 a KSASM/11 dne 17. června 2018 a na základě těchto jednání publikoval návrh opatření obecné povahy.

Navrhovaná výška prostorů (GND – 1000 ft AGL) je jednoznačným definováním vzdušného prostoru podle pravidel uplatňovaných v České republice, navíc srovnatelná s obdobnými prostory v některých zemích EU. Navrhovaná minimální výška letu 300 m (1000 ft) nad nejvyšší překážkou v okruhu 600 m od letadla je pak **dvojnásobkem** toho, co pro minimální výšky letů VFR stanoví Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 923/2012 (článek SERA. 5005).

Při vydání opatření obecné povahy bere Úřad na zřetel existenci kolize oprávněných zájmů zúčastněných stran. Mimo jiné i z toho důvodu nelze do budoucna vyloučit možnost revize definování časového, prostorového nebo výškového vymezení omezeného prostoru postupem podle ustanovení § 44 a § 44a leteckého zákona v kombinaci s příslušnými ustanoveními zákona o ochraně přírody a krajiny. V rámci uplatňování principu přiměřenosti a s ním souvisejícího vzájemného poměrování práv a oprávněných zájmů jednotlivých subjektů, které se na projednávání znění opatření obecné povahy

podílely, tak lze v budoucnu při změně okolností připustit možnou revizi opatření obecné povahy, která bude reflektovat aktuální vývoj letectví a jeho potenciální negativní vliv na ochranu životního prostředí v národních parcích České republiky.

V rámci předložených námitek dotčených orgánů a dalších subjektů podílejících se na leteckém provozu i subjektů, které by právními účinky opatření obecné povahy mohly být dotčeny, přistoupil Úřad ke změně čl. I, bodu 3. „Zásady pro využití prostorů“ návrhu, kde se za nadpis „Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR3 se nevztahuje na:“ vkládá další bod ve znění: „Lety bezmotorových letadel.“ Důvodem tohoto kroku byly námitky Letecké amatérské asociace České republiky (dále jen „LAA ČR“), Aeroklubu České republiky a Krkonošského aeroklubu Vrchlabí, na jejichž základě má Úřad za prokázané, že v uplynulých 30-ti letech probíhalo létání závěsných a padákových kluzáků nad národními parky bez prokázání podstatného negativního vlivu na chráněné přírodní procesy uvnitř těchto parků. Bezmotorové létání nadto nikterak nenarušuje životní prostředí, neboť využívá stejných meteorologických podmínek jako většina dravého ptactva. Nad rámec výše uvedeného dospěl Úřad k závěru, že piloti i osoby na palubě bezmotorových letadel letící nad územím národních parků tvoří specifickou skupinu návštěvníků národních parků, kterou nelze selektivně znevýhodňovat vůči jiné skupině návštěvníků.

V návrhu opatření obecné povahy stanovená výška prostorů zůstala zachována mimo jiné i s ohledem na skutečnost, že nedošlo k prokázání podstatného vlivu leteckého provozu na vybrané skupiny živočichů, které namítá Správa KRNAP. Studie, na které Správa KRNAP odkazuje, jsou s ohledem na technický vývoj současného letectví neaktuální a nelze na jejich základě považovat za dostatečně prokázané trvání podstatného negativního vlivu leteckého provozu na uvedené skupiny živočichů. Většina literárních zdrojů v námitkách uvedených tvoří zahraniční obecnou literaturu, která nikterak nezohledňuje aktuální dopady letecké dopravy na Krkonošský národní park.

Na základě námítka uplatněné Správou KRNAP ve věci vydání Opatření obecné povahy vedeným Úřadem pod spisovou zn. ODO/23-2018-OOP k uvádění konkrétní osoby u uživatele prostoru, se tento údaj ve znění tohoto opatření obecné povahy vypouští.

Článek III.

Rozhodnutí o uplatněných námitkách a jejich odůvodnění

1. Námitka LAA k článku I, bodu 3. „Zásady pro využití prostorů“, za nadpis „Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR3 se nevztahuje na:“ přidat další bod ve znění: „Lety bezmotorových letadel“

se vyhovuje

při dodržení stávajících pravidel vztahujících se na lety ve vzdušném prostoru České republiky, a to vzhledem k tomu, že v uplynulých 30ti letech probíhalo létání závěsných a padákových kluzáků nad národními parky bez prokázání podstatného negativního vlivu na chráněné přírodní procesy uvnitř těchto parků. Bezmotorové létání nadto nikterak nenarušuje životní prostředí, neboť využívá stejných meteorologických podmínek jako většina dravého ptactva. Piloti i osoby na palubě bezmotorových letadel letící nad územím národních parků tvoří specifickou skupinu návštěvníků národních parků, kterou nelze selektivně znevýhodňovat vůči jiné skupině návštěvníků.

2. Námitka AeČR o opětovné dopsání „Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR3 se nevztahuje na:“ přidat další bod ve znění: „Lety bezmotorových letadel“

se vyhovuje

z důvodů uvedených v odůvodnění předchozí námítka.

3. Námitce Krkonošského aeroklubu Vrchlabí k článku I, bodu 3. „Zásady pro využití prostorů“, za nadpis „Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR 3 se nevztahuje na:“ přidat další bod ve znění: „Lety bezmotorových letadel“

se vyhovuje

z důvodů uvedených v odůvodnění námítky č. 1.

4. Námitce Správy KRNAP, že předložený návrh OOP nepovažují za dohodnutý se Správou KRNAP

se nevyhovuje

neboť v rámci konzultační skupiny KSASM sdružující všechny dotčené orgány probíhala v období od 27. března 2018 do 17. července 2018 jednání s hlavním cílem projednat návrh znění OOP, jež by bylo v mezích proporcionality přijatelné pro všechny dotčené orgány včetně letecké veřejnosti.

V tomto období byl poskytnut dostatečný časový prostor nejen pro vlastní diskusi, ale i pro předložení stanovisek osob dle ustanovení § 44a zákona o civilním letectví, tedy osob, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, k jejich následnému projednání. Obecná úprava okruhu orgánů dotčených návrhem opatření obecné povahy sice vyplývá z ustanovení § 136 správního řádu, nicméně v projednávaném případě je třeba postupovat podle speciální právní úpravy obsažené ve zvláštním právním předpisu, tedy dle ustanovení § 44a odst. 1 leteckého zákona, kde je stanoven okruh osob, které jsou oprávněny uplatnit námitky proti návrhu opatření obecné povahy. V rámci jednání konzultační skupiny KSASM byl dán dostatečný prostor všem dotčeným osobám k předložení stanovisek k návrhu.

V souladu s odkazem Správy KRNAP na ustanovení § 78 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, považuje Úřad za podstatné uvést, že Správy národních parků na území národních parků vykonávají státní správu v ochraně přírody a krajiny v rozsahu působnosti obecních úřadů, pověřených obecních úřadů, obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a krajských úřadů, není-li podle tohoto zákona příslušné Ministerstvo životního prostředí. Na základě ustanovení § 79 odst. 3 písm. e) zákona o ochraně přírody a krajiny Úřad dovozuje, že příslušným orgánem ochrany přírody a krajiny, a tudíž dotčeným orgánem ve smyslu ustanovení § 44a leteckého zákona, je ten, kdo podal podnět k vydání opatření obecné povahy, tedy Sekce ochrany přírody Ministerstva životního prostředí.

Správy národních parků se jak dne 15. května 2018, tak dne 17. července 2018 účastnily jednání konzultační skupiny KSASM, kde jim byla dána možnost předložit svoje stanovisko k projednávanému návrhu. Skutečnost, že námitky Správy Krkonošského národního parku byly Úřadu doručeny dne 8. srpna 2018, není na překážku tomu, aby k nim Úřad přihlédl a vyhodnotil je postupem předvídaným platnou právní úpravou. Úřad proto ctí zásadu, že neuplatnění stanoviska k věci, námitek či připomínek ještě ve fázi přípravy návrhu opatření obecné povahy neznamená tento subjekt oprávnění podat námitky ve fázi projednání zveřejněného návrhu opatření obecné povahy. Zároveň Úřad na tomto místě považuje za významné zohlednit skutečnost, že ve fázi přípravy návrhu opatření obecné povahy nebylo ani možné z důvodu protichůdných zájmů jednotlivých dotčených orgánů přijmout takové znění návrhu opatření obecné povahy, které by bylo bezvýhradně akceptováno. Zájmy jednotlivých dotčených orgánů jsou v tomto případě ve střetu, který byl řešen hledáním kompromisního návrhu znění tohoto opatření obecné povahy.

5. Námitce Správy KRNAP týkající se významně negativního vlivu na předměty ochrany Ptačí oblasti Krkonoše ve smyslu § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny v platném znění

se nevyhovuje

z toho důvodu, že nedošlo k prokázání podstatného vlivu leteckého provozu na vybrané skupiny živočichů, na které ve svých námitkách odkazuje Správa KRNAP. Studie, na které Správa KRNAP odkazuje, jsou s ohledem na technický vývoj současného letectví neaktuální a nelze na jejich základě považovat za prokázané trvání negativního vlivu leteckého provozu na uvedené skupiny živočichů. Většina literárních zdrojů v námitkách uvedených tvoří zahraniční obecnou literaturu, která nikterak nezohledňuje aktuální dopady letecké dopravy na Krkonošský národní park.

6. Námitce Správy KRNAP k prostorovému vymezení LKR3

se vyhovuje

protože plně odpovídá § 16 odst. 1 písm. l) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

7. Námitce Správy KRNAP na formální stránku věci ohledně zjevné chyby v psaní v záhlaví OOP a připomínce na jmenovité uvádění konkrétní kontaktní osoby u uživatele prostoru

se vyhovuje

opravou záhlaví opatření obecné povahy a odstraněním uvedení konkrétní kontaktní osoby u uživatele prostoru.

8. Námitce Správy KRNAP o vhodnosti doplnění kontrolního orgánu a poučení informace o postihu za nedodržení zákazu

se nevyhovuje

a to z toho důvodu, že při nedodržení zákazu se jedná o přestupek, jehož skutková podstata je definována zákonem o civilním letectví. Věcná příslušnost ÚCL jakožto dozorového orgánu je rovněž upravena zákonem o civilním letectví. Uvádění této informace z těchto důvodů považuje Úřad za nadbytečné. Kontrolní orgán i s kontaktní adresou je uveden v AIP ČR.

9. Námitce Ministerstva obrany týkající se návrhu úpravy označení prostoru z „Omezený prostor LKR3 KRNAP“ na „Omezený prostor LKR3 Krkonoše“

se nevyhovuje

a to vzhledem k tomu, že Krkonoše je název pohoří, nikoli název národního parku.

10. Námitce Ministerstva obrany týkající se úpravy čl. I bodu 1 – Časové, prostorové a výškové vymezení a použití označení prostoru textem „LKR3 Krkonoše“ a námitce na přesun textu „Krkonošský národní park“ do sloupce Poznámky (jako první věty)

se vyhovuje.

11. Námitce Ministerstva obrany týkající se vypuštění textu „zakázaného“ v čl. I, bodu 3 – Zásady pro využití prostoru v posledním odstavci

se vyhovuje.

12. Námitce Ministerstva obrany týkající se doplnění nové odrážky na konec čl. I, bodu 5 – Publikované informace pro leteckou veřejnost s textem „Zaslání podkladu na VLIS pro publikaci nového omezeného prostoru zabezpečí ODVL SDK MO po vydání OOP“

se vyhovuje.

Námitkou Spolku Českých letců ponechat ve znění OOP bezmotorové létání **se Úřad nebude zabývat**, jelikož se jedná o námitku osoby, která není v souladu s ustanovením § 44a odst. 2 zákona o civilním letectví osobou oprávněnou k uplatnění námitek k návrhu opatření obecné povahy, jelikož se nejedná ani o osobu taxativně uvedenou v tomto ustanovení, ani o osobu, o které by Úřad určil, že její oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny.

Článek IV.

Poučení

Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 3 let od účinnosti opatření obecné povahy. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci.

Článek V.

Účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení veřejné vyhlášky (§ 173 odst. 1 správního řádu).

Želmíra Harantová
Ing. Želmíra Harantová

č. 592



otisk úředního razítka

Vyvěšeno dne: 24. 09. 2018

Svěšeno dne: 9. 10. 2018