

# ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ

K letišti 1149/23, 160 08 PRAHA 6

Čj. 10923-18-701  
Spis zn. ODO/26-2018-OOP

V Praze dne 24. 9. 2018



## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Úřad pro civilní letectví (dále jen „Úřad“), jako věcně a místně příslušný správní orgán dle ustanovení § 89 odst. 2 písm. g) zákona č. 49/1997 Sb. o civilním letectví a o změně a doplnění zákona 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o civilním letectví“) a dle ustanovení § 11 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), **vydává** dle ustanovení § 44 odst. 3 a ustanovení § 44a zákona o civilním letectví, ve spojení s ustanoveními §§ 171 a následujících správního řádu, opatření obecné povahy (dále jen „OOP“), kterým se stanoví:

Článek I

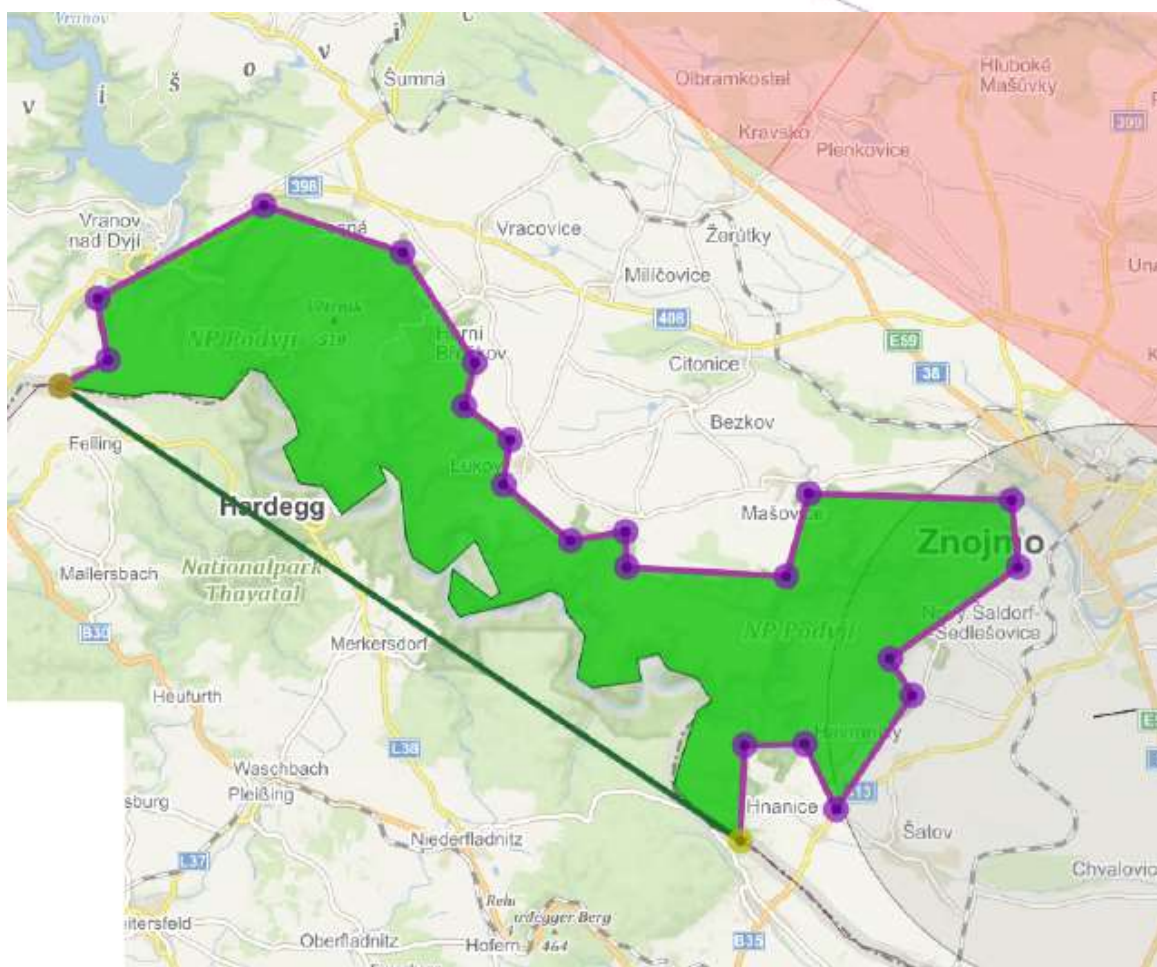
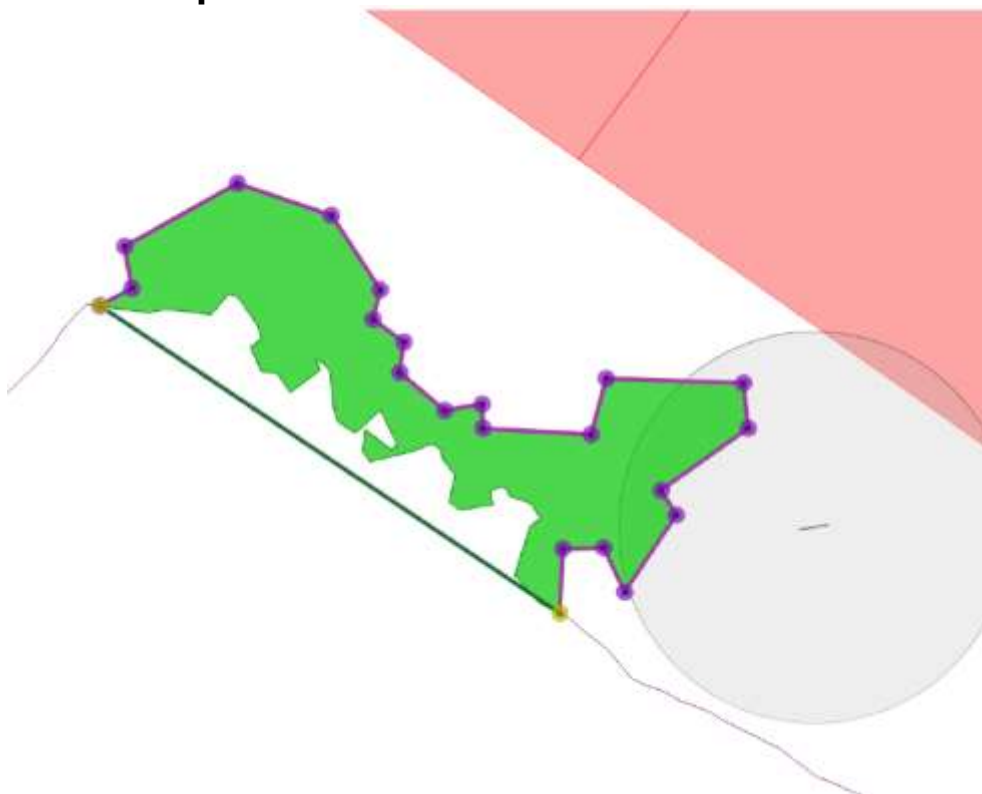
#### **Omezený prostor LKR4 Podyjí** (restricted area LKR4 Podyjí)

S platností ode dne **28. února 2019** se z moci úřední, a to na základě podnětu Ministerstva životního prostředí České republiky - Sekce ochrany přírody a krajiny, se sídlem Praha 10, Vršovická 65, vyhlašuje omezený prostor **LKR4 Podyjí** (dále jen „omezený prostor“), a to v rozsahu:

## 1. Časové, prostorové a výškové vymezení

Označení, název a vodorovná hranice	Horní hranice Spodní hranice	Poznámky
<p><b>LKR4 PODYJÍ</b></p> <p>485227,29N 0154720,71E            485243,07N 0154805,56E            485321,39N 0154755,27E            485419,41N 0155032,43E            485350,16N 0155244,07E            485241,81N 0155352,09E            485214,67N 0155341,62E            485153,99N 0155424,59E            485125,94N 0155419,03E            485051,04N 0155522,06E            485056,79N 0155613,59E            485034,70N 0155615,21E            485029,00N 0155845,99E            485120,24N 0155907,00E            485116,67N 0160218,04E            485034,95N 0160225,15E            484937,87N 0160023,13E            484915,49N 0160044,92E            484804,68N 0155932,61E            484844,86N 0155903,30E            484844,04N 0155806,44E            484745,01N 0155802,24E            podél státní hranice ČR            485227,29N 0154720,72E</p>	<p>1000ft AGL GND</p>	<p><b>Národní park Podyjí</b>  <b>Podmínky letu/Flight conditions:</b> minimální výška letu je 1000ft(300m) nad nejvyšší překážkou v okruhu 600m od letadla</p> <p><b>Činnost/Activity:</b> Ochranný prostor/protective area</p> <p><b>Doba/Time:</b> H24</p> <p><b>Podmínky vstupu/Entry conditions:</b> viz bod 3</p> <p><b>Uživatel prostoru:</b> Správa Národního parku Podyjí</p>

## 2. Zákres prostoru



### **3. Podmínky pro využití omezeného prostoru:**

Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR4 Podyjí se nevztahuje na:

- Lety policejní
- Lety vojenských letadel
- Lety letecké záchranné služby bezprostředně související se záchranou lidského života a IZS
- Lety za účelem pátrání a záchrany
- Lety provádějící leteckou hasičskou činnost
- Lety bezmotorových letadel
- Vzlety a přistání bezmotorových letadel po povolení uživatele prostoru
- Lety bezpilotních letadel po povolení uživatele prostoru

Další výjimky může v případě existence legitimního zájmu po posouzení dopadů na životní prostředí a v závislosti na vyjádření uživatele prostoru povolit Úřad.

Letadla provádějící pozorovací lety v souladu se Smlouvou o otevřeném nebi (SON) jsou oprávněna vstoupit do jakéhokoliv omezeného prostoru.

### **4. Způsob vymezení omezeného prostoru**

- Prostorové vymezení bylo stanoveno na základě specifikace zón ochrany žadatelem a následné vykreslení zjednodušené hranice NP.
- Minimální letová výška 1000ft AGL (300m) nad nejvyšší překážkou v okruhu 600m od letadla pro LKR4 Podyjí byla stanovena s ohledem na pravidla létání VFR dle platného předpisu L2 a s ohledem na požadavky zákona o ochraně přírody a krajiny (zákon č. 114/1992 Sb., v platném znění), zejména § 15 a s ohledem na zájmy letecké veřejnosti.

### **5. Publikované informace pro leteckou veřejnost**

- Informace o vymezení omezeného prostoru budou publikovány prostřednictvím AIP ČR a MIL AIP.
- Zaslání podkladu na LIS ŘLP ČR, s. p., pro publikaci nového omezeného prostoru zabezpečí Úřad po vydání OOP.
- Zaslání podkladu na VLIS pro publikaci nového omezeného prostoru zabezpečí ODVL SDK MO po vydání OOP.

### **6. Kontakty**

Uživatel prostoru: Správa Národního parku Podyjí, se sídlem Na Vyhlídce 5, 669 02 Znojmo.

### **7. Poplatky**

V souladu s ustanovením § 8 odst. 1 písmeno a) zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, je ten, na základě jehož podnětu se omezený prostor vyhláší, osvobozen od úhrady správního poplatku.

## Článek II.

### Odůvodnění

Dne 1. června 2017 nabyl účinnosti zákon č. 123/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon v ustanovení § 16 odst. 1 písm. l) stanoví novou ochrannou podmínku pro využití území, na němž byl národní park zřízen, na základě které byl podán podnět k vyhlášení výše uvedeného omezeného prostoru nacházejícího se nad územím Národního parku Podyjí.

Úřad na základě podnětu zahájil nezbytné právní kroky k vyhlášení požadovaného omezeného prostoru. Úřad projednal vyhrazení prostoru s příslušnými dotčenými orgány v souladu s ustanovením § 44a odst. 1 zákona o civilním letectví v rámci jednání KSASM/09 dne 27. března 2018, KSASM/10 dne 15. května 2018 a KSASM/11 dne 17. června 2018 a na základě těchto jednání publikoval návrh opatření obecné povahy.

Navrhovaná výška prostorů (GND – 1000ft AGL) je jednoznačným definováním vzdušného prostoru podle pravidel uplatňovaných v České republice, navíc srovnatelná s obdobnými prostory v některých zemích EU. Navrhovaná minimální výška letu 300m (1000ft) nad nejvyšší překážkou v okruhu 600m od letadla je pak **dvojnásobkem** toho, co pro minimální výšky letů VFR stanovuje prováděcí nařízení Komise (EU) č.923/2012 (článek SERA.5005).

Při vydání opatření obecné povahy bere Úřad na zřetel existenci kolize oprávněných zájmů všech zúčastněných stran. Mimo jiné i z toho důvodu nelze do budoucna vyloučit možnost revize definování časového, prostorového nebo výškového vymezení omezeného prostoru postupem podle ustanovení § 44 a § 44 a leteckého zákona v kombinaci s příslušnými ustanoveními zákona o ochraně přírody a krajiny. V rámci uplatňování principu přiměřenosti a s ním souvisejícího vzájemného poměrování práv a oprávněných zájmů jednotlivých subjektů, které se na projednávání znění opatření obecné povahy podílely, tak lze v budoucnu při změně okolností připustit možnou revizi opatření obecné povahy, která bude reflektovat aktuální vývoj letectví a jeho potenciální negativní vliv na ochranu životního prostředí v národních parcích České republiky.

V rámci předložených námitek dotčených orgánů a dalších subjektů podílejících se na leteckém provozu i subjektů, které by právními účinky opatření obecné povahy mohly být dotčeny, přistoupil Úřad ke změně čl. I, bodu 3. „Zásady pro využití prostorů“, kde za nadpis „Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR4 Podyjí se nevztahuje na:“ přidává další bod ve znění: „Lety bezmotorových letadel.“ Důvodem tohoto kroku jsou připomínky Letecké amatérské asociace České republiky (dále jen LAA) a Aeroklubu České republiky, na jejichž základě má Úřad za prokázané, že v uplynulých 30ti letech probíhalo létání závěsných a padákových kluzáků nad národními parky bez prokázání podstatného negativního vlivu na chráněné přírodní procesy uvnitř těchto parků. Bezmotorové létání nadto nikterak nenarušuje životní prostředí, neboť využívá stejných meteorologických podmínek jako většina dravého ptactva. Nad rámec výše uvedeného dospěl Úřad k závěru, že piloti i osoby na palubě bezmotorových letadel letící nad územím národních parků tvoří specifickou skupinu návštěvníků národních parků, kterou nelze selektivně znevýhodňovat vůči jiné skupině návštěvníků.

V návrhu opatření obecné povahy stanovená výška prostorů zůstala zachována mimo jiné i s ohledem na skutečnost, že nedošlo k prokázání podstatného vlivu leteckého provozu na vybrané skupiny živočichů. Předložené studie jsou s ohledem na technický vývoj současného letectví neaktuální a nelze na jejich základě považovat za dostatečně prokázané trvání podstatného negativního vlivu leteckého provozu na uvedené skupiny živočichů. V literatuře, na kterou Správa národního parku Podyjí odkazuje (Škorpíková, 2017) je dokonce uvedeno, že populace sokolů narůstá a že lze očekávat trend pokračování obsazování dalších lokalit. K tomu Úřad poznamenává, že to vše se

odehrává za současného stanovení minimální letové hladiny, která je nižší než tímto opatřením obecné povahy navrhovaná minimální letová hladina.

Na základě připomínky uplatněné Správou KRNP ve věci vydání Opatření obecné povahy, jež je Úřadem evidováno pod spisovou zn. ODO/23-2018-OOP k uvádění konkrétní osoby u uživatele prostoru, se tento údaj ve znění tohoto opatření obecné povahy vypouští.

Článek III.

## **Rozhodnutí o uplatněných námitkách a jejich odůvodnění**

1. Námitce LAA k článku I, bodu 3. „Zásady pro využití prostorů“, za nadpis „Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR3 se nevztahuje na:“ přidat další bod ve znění: „Lety bezmotorových letadel“

**se vyhovuje**

při dodržení stávajících pravidel vztahujících se na lety ve vzdušném prostoru České republiky, a to vzhledem k tomu, že v uplynulých 30ti letech probíhalo létání závěsných a padákových kluzáků nad národními parky bez prokázání podstatného negativního vlivu na chráněné přírodní procesy uvnitř těchto parků. Bezmotorové létání nadto nikterak nenarušuje životní prostředí, neboť využívá stejných meteorologických podmínek jako většina dravého ptactva. Piloti i osoby na palubě bezmotorových letadel letící nad územím národních parků tvoří specifickou skupinu návštěvníků národních parků, kterou nelze selektivně znevýhodňovat vůči jiné skupině návštěvníků.

2. Námitce AeČR o opětovné dopsání „Omezení vstupu do vzdušného prostoru LKR3 se nevztahuje na:“ přidat další bod ve znění: „Lety bezmotorových letadel“

**se vyhovuje**

z důvodů uvedených v odůvodnění předchozí námitky.

3. Námitce Správy národního parku Podyjí, že předložený návrh OOP nepovažují za dohodnutý se Správou národního parku Podyjí

**se nevyhovuje**

neboť v rámci konzultační skupiny KSASM sdružující všechny dotčené orgány probíhala v období od 27. března 2018 do 17. července 2018 jednání s hlavním cílem projednat návrh znění OOP, jež by bylo v mezích proporcionality přijatelné pro všechny dotčené orgány včetně letecké veřejnosti.

V tomto období byl poskytnut dostatečný časový prostor nejen pro vlastní diskusi, ale i pro předložení stanovisek osob dle ustanovení § 44a zákona o civilním letectví, tedy osob, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, k jejich následnému projednání. Obecná úprava okruhu orgánů dotčených návrhem opatření obecné povahy sice vyplývá z ustanovení § 136 správního řádu, nicméně v projednávaném případě je třeba postupovat podle speciální právní úpravy obsažené ve zvláštním právním předpisu, tedy dle ustanovení § 44a odst. 1 leteckého zákona, kde je stanoven okruh osob, které jsou oprávněny uplatnit námitky proti návrhu opatření obecné povahy. V rámci jednání konzultační skupiny KSASM byl dán dostatečný prostor všem dotčeným osobám k předložení stanovisek k návrhu.

V souladu s §78 zákona č. 114/1992 Sb. v odst. 2 považuje Úřad za podstatné uvést, že Správy národních parků na území národních parků vykonávají státní správu v ochraně přírody a krajiny v rozsahu působnosti obecní úřadů, pověřených obecních úřadů, obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a krajských úřadů, není-li podle tohoto zákona příslušné Ministerstvo životního prostředí. Na základě § 79 odst. 3 písm. e) zákona o ochraně přírody a krajiny Úřad dovozuje, že příslušným orgánem ochrany přírody a krajiny, a tudíž dotčeným orgánem ve smyslu § 44a leteckého zákona, je žadatel sám, tedy Sekce ochrany přírody Ministerstva životního prostředí.

Správy národních parků se však účastnily dne 15. 5. 2018 a dne 17. 7. 2018 jednání konzultační skupiny, kde jim byla dána možnost předložit svoje stanovisko k projednávanému návrhu. Skutečnost, že námítky Správy národního parku Podyjí byly Úřadu doručeny dne 10. 8. 2018 však není na překážku tomu, aby k nim Úřad přihlédl a vyhodnotil je postupem předvídaným v ustanoveních správního řádu. Úřad proto ctí zásadu, že neuplatnění svého stanoviska k věci, námitek či připomínek ještě ve fázi přípravy návrhu opatření obecné povahy nezabavuje tento subjekt oprávnění podat námítky ve fázi projednání zveřejněného návrhu opatření obecné povahy.

Zároveň Úřad na tomto místě považuje za významné zohlednit skutečnost, že ve fázi přípravy návrhu OOP nebylo ani možné z důvodu protichůdných zájmů jednotlivých dotčených orgánů přijmout takové znění návrhu OOP, které by bylo bezvýhradně akceptováno všemi dotčenými orgány. Zájmy jednotlivých dotčených orgánů jsou v tomto případě ve střetu, který byl řešen hledáním kompromisního návrhu znění tohoto opatření obecné povahy.

4. Námítce Správy národního parku Podyjí z důvodu ohrožení oprávněných zájmů ochrany přírody, zejména ohrožení složek ekosystémů, které jsou předmětem ochrany národního parku, a ohrožení plnění poslání národního parku a zvýšení stanovení minimální letové hladiny v Omezeném prostoru LKR4 Podyjí na 600m nad nejvyšší překážkou v okruhu 8km od letadla

#### **se nevyhovuje**

vzhledem k tomu, že nedošlo k prokázání podstatného vlivu leteckého provozu na vybrané skupiny živočichů, na které ve svých námítkách odkazuje Správa národního parku Podyjí. Studie, na které Správa národního parku Podyjí odkazuje, jsou s ohledem na technický vývoj současného letectví neaktuální a nelze na jejich základě považovat za prokázané trvání významně negativního vlivu leteckého provozu na uvedené skupiny živočichů. Většina literárních zdrojů v připomínkách uvedených tvoří zahraniční obecnou literaturu, která nikterak nezohledňuje aktuální dopady letecké dopravy na Národní park Podyjí. V literatuře, na kterou Správa národního parku Podyjí odkazuje (Škorpíková, 2017) je dokonce uvedeno, že populace sokolů narůstá a že lze očekávat trend pokračování obsazování dalších lokalit. K tomu Úřad poznamenává, že to vše se odehrává za současného stanovení minimální letové hladiny, která je nižší než tímto opatřením obecné povahy navrhovaná minimální letová hladina. Znovu je třeba uvést, že navrhovaná minimální výška letu 300m (1000ft) nad nejvyšší překážkou v okruhu 600m od letadla je pak **dvojnásobkem** toho, co pro minimální výšky letů VFR stanovuje prováděcí nařízení Komise (EU) č. 923/2012 (článek SERA.5005).

5. Formální námítce Správy národního parku Podyjí na chybně uvedené datum v záhlaví

#### **se vyhovělo**

opravným usnesením vydaným Úřadem dne 9. 8. 2018 pod čj. 9590-18-701.

6. Formální námitce Správy národního parku Podyjí na chybný odkaz v záhlaví

**se vyhovělo.**

7. Námitce Městysu Vranov nad Dyjí, že předložený návrh OOP nepovažuje za dohodnutý s územními samosprávnými celky

**se nevyhovuje**

neboť okruh dotčených orgánů je definován zvláštním právním předpisem, kterým je v tomto případě zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů. § 44a odst. 1 leteckého zákona určuje zvláštní okruh subjektů, kteří mají povahu dotčeného orgánu, zatímco § 44a odst. 3 určuje způsob, jakým se opatření obecné povahy vydané podle § 44 odst. 3 oznamuje, a to veřejnou vyhláškou, kterou Úřad vyvěsí na své úřední desce a po nabytí účinnosti ji uveřejní v Letecké informační příručce. K uplatněné připomínce lze rovněž uvést, že podstatná část území Městysu Vranov nad Dyjí se nachází zcela mimo hranice omezeného vzdušného prostoru, k tomu blíže: zákres prostoru. K připomínce týkající se toho, že létání nad územím Národního parku Podyjí představuje zájem velmi úzkého okruhu osob, lze znovu uvést, že i piloti a další osoby na palubě bezmotorových letadel letící nad dotčeným regionem tvoří specifickou skupinu návštěvníků, kterou nelze selektivně znevýhodňovat vůči jiné skupině návštěvníků.

8. Námitce Ministerstva obrany týkající se úpravy čl. I bodu 1 – Časové, prostorové a výškové vymezení a použití označení prostoru textem „LKR4 Podyjí“ a námitce na přesun textu „Národní park Podyjí“ do sloupce Poznámky (jako první věty)

**se vyhovuje.**

9. Námitce Ministerstva obrany týkající se vypuštění textu „zakázaného“ v čl. I, bodu 3 – Zásady pro využití prostoru v posledním odstavci

**se vyhovuje.**

10. Námitce Ministerstva obrany týkající se doplnění nové odrážky na konec čl. I, bodu 5 – Publikované informace pro leteckou veřejnost s textem „Zaslání podkladu na VLIS pro publikaci nového omezeného prostoru zabezpečí ODVL SDK MO po vydání OOP“

**se vyhovuje.**

Článek IV.

## **Poučení**

*Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 3 let od účinnosti opatření obecné povahy. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci.*



Článek V.

## Účinnost

*Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení veřejné vyhlášky (§ 173 odst. 1 správního řádu).*

*Želmíra Harantová*

Ing. Želmíra Harantová

č. 592



otisk úředního razítka

Vyvěšeno dne: 24. 9. 2018

Svěšeno dne: 9. 10. 2018