

# ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ

K letišti 1149/23, 160 08 PRAHA 6

Čj. 003078-23-701

V Praze dne 21. 03. 2023

Spis zn. 012080-22-701



## VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

### OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Úřad pro civilní letectví (dále jen Úřad), jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 44 odst. 6 zákona č. 49/1997 Sb. o civilním letectví (dále jen „zákon o civilním letectví“) a v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“), vydává opatření obecné povahy, kterým se stanoví:

#### Článek I.

#### Zřízení letištní provozní zóny letiště České Budějovice (ATZ České Budějovice),

#### koncové řízené oblasti České Budějovice (TMA České Budějovice) a

#### prostoru s povinným rádiovým spojením LKRMZ 1 České Budějovice (LKRMZ 1 České Budějovice)

Od 17. 7. 2023 od 00.00 hod. UTC se zřizují na základě žádosti žadatele Jihočeské letiště České Budějovice a.s., U Zimního stadionu 1952/2, 370 01 České Budějovice, IČ: 260 93 545 (dále jen „žadatel“) letištní provozní zóna letiště České Budějovice (dále jen „ATZ České Budějovice“), koncová řízená oblast České Budějovice (dále jen „TMA České Budějovice“) a prostor s povinným rádiovým spojením LKRMZ1 České Budějovice (dále jen „LKRMZ1 České Budějovice“).

ATZ České Budějovice, TMA České Budějovice a LKRMZ1 České Budějovice se zřizují v následujícím rozsahu:

#### 1) Prostorové vymezení

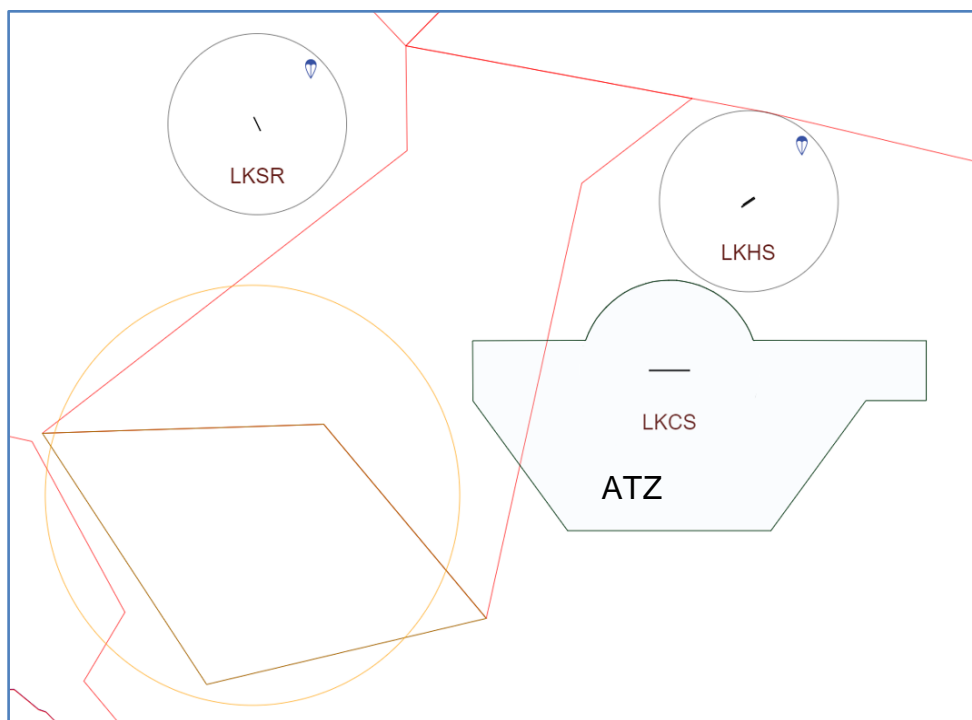
Název prostoru a jednotlivých bodů / poloha	Vertikální vymezení	Poznámka
<b>ATZ České Budějovice</b> 48 57 46,42N 014 15 34,47E 48 57 46,85N 014 21 21,49E Oblouk po směru hodinových ručiček o poloměru 3NM se středem v	<u>3500ft AMSL</u> GND	1) Třída vzdušného prostoru G. 2) Prostor ATZ má v provozní době letiště atribut RMZ. Mimo provozní dobu letiště atribut RMZ zaniká.

48 56 47,00N 014 25 39,00E 48 57 46,96N 014 29 56,45E 48 57 46,65N 014 38 47,40E 48 55 46,74N 014 38 47,18E 48 55 46,85N 014 35 42,13E 48 51 27,77N 014 30 50,55E 48 51 27,67N 014 20 26,51E 48 55 46,52N 014 15 35,77E		3) V době aktivace prostoru LKTRA74 část ATZ zasahující do tohoto prostoru zaniká.
--	--	--

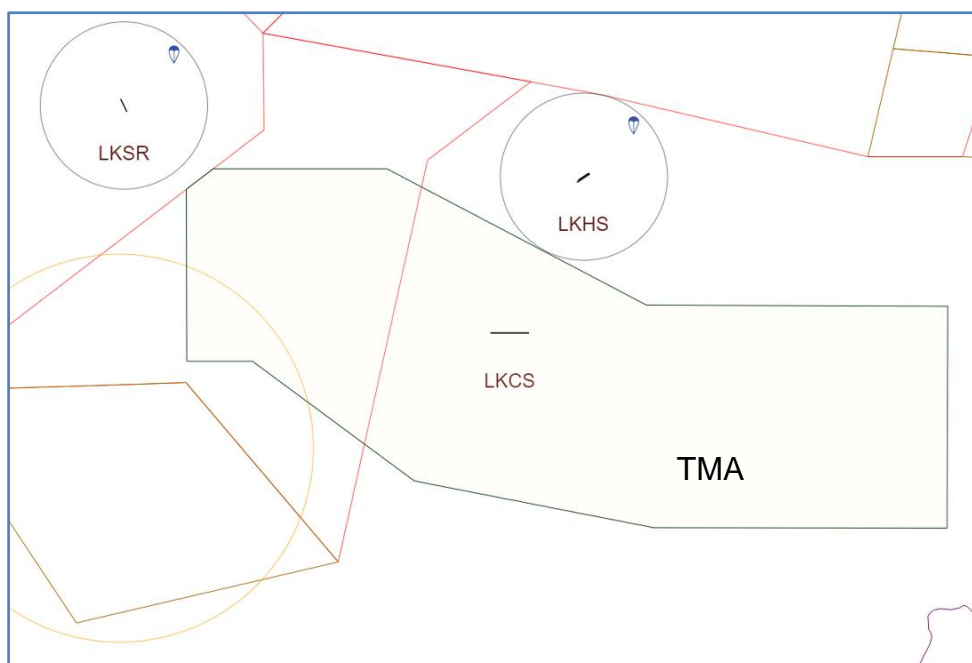
Název prostoru a jednotlivých bodů / poloha	Vertikální vymezení	Poznámka
<b>TMA České Budějovice</b>  49 02 40,66N 014 09 25,97E 49 02 40,62N 014 18 55,71E 48 57 46,97N 014 33 08,04E 48 57 44,42N 014 49 35,66E 48 49 46,08N 014 49 33,34E 48 49 46,99N 014 33 31,15E 48 51 27,67N 014 20 26,51E 48 55 46,37N 014 11 35,05E 48 55 45,98N 014 07 59,82E 49 01 56,84N 014 07 58,47E 49 02 40,66N 014 09 25,97E	<u>FL 095</u> 3500 ft AMSL	1) Třída vzdušného prostoru D. 2) Aktivace TMA je oznamována vysláním všem stanicím na kmitočtu FIC Praha (126,100 MHz) a na kmitočtovém kanálu AFIS České Budějovice (135,930). 3) Deaktivace TMA je oznamována vysláním všem stanicím na kmitočtu ACC Praha (118,650 MHz) a na kmitočtovém kanálu AFIS České Budějovice (135,930). 4) V době aktivace prostoru LKTRA74 má tento prostor přednost před TMA České Budějovice.

Název prostoru a jednotlivých bodů / poloha	Vertikální vymezení	Poznámka
<b>LKRMZ1 České Budějovice</b>  49 02 40,66N 014 09 25,97E 49 02 40,62N 014 18 55,71E 48 57 46,97N 014 33 08,04E 48 57 44,42N 014 49 35,66E 48 49 46,08N 014 49 33,34E 48 49 46,99N 014 33 31,15E 48 51 27,67N 014 20 26,51E 48 55 46,37N 014 11 35,05E 48 55 45,98N 014 07 59,82E 49 01 56,84N 014 07 58,47E 49 02 40,66N 014 09 25,97E	<u>FL 095</u> 3500 ft AMSL	1) Třída vzdušného prostoru E. 2) LKRMZ1 České Budějovice má shodné horizontální a vertikální hranice jako TMA České Budějovice a je aktivní mimo dobu aktivace TMA České Budějovice. 3) V době aktivace prostoru LKTRA74 má tento prostor přednost před LKRMZ1 České Budějovice.

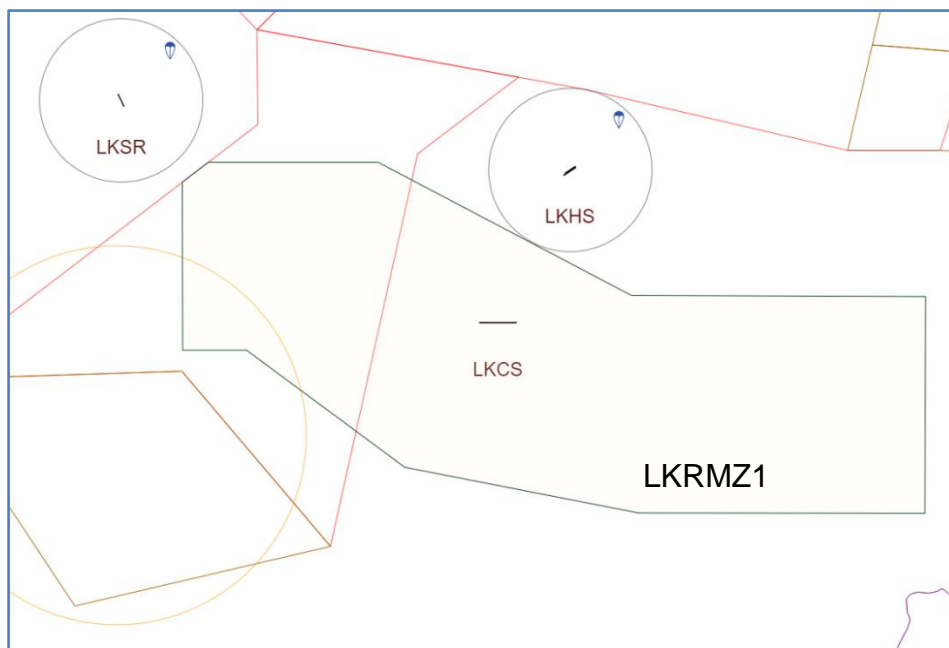
## 2) Grafické znázornění



Obrázek 1 ATZ ČESKÉ BUDĚJOVICE



Obrázek 2 TMA ČESKÉ BUDĚJOVICE



Obrázek 3 LKRMZ1 ČESKÉ BUDĚJOVICE

### 3) Provozní doba a využití prostorů

#### 3.1) ATZ České Budějovice

- ATZ bude aktivované H24/7.
- V provozní době AFIS LKCS, tj. v provozní době shodné s provozní dobou letiště LKCS, má ATZ současně atribut RMZ. Mimo provozní dobu letiště LKCS atribut RMZ zaniká.
- V případě mimořádných změn provozní doby (např. lety obchodní letecké dopravy mimo provozní dobu publikovanou v AIP ČR / VFR příručce) musí být změna oznámena prostřednictvím zprávy NOTAM.
- V době aktivace prostoru LKTRA74 část ATZ zasahující do tohoto prostoru zaniká.

#### 3.2) LKRMZ 1 České Budějovice

- LKRMZ1 má shodné horizontální a vertikální hranice jako TMA České Budějovice.
- LKRMZ1 je aktivní mimo dobu aktivace TMA České Budějovice.
- V době aktivace prostoru LKTRA74 má tento prostor přednost před LKRMZ1 České Budějovice.

#### 3.3) TMA České Budějovice

- TMA bude aktivovaná pouze v provozní době AFIS LKCS a současně v době letu IFR přilétávajícího/odlétávajícího na/z LKCS. V případě mimořádných změn provozní doby letiště LKCS musí být zajištěn postup podle odst. 3.1) c) výše.
- Informace o aktivaci TMA bude letecké veřejnosti oznámena vysíláním na provozních kmitočtech stanovišť FIC Praha a AFIS České Budějovice.
- Aktivace TMA bude probíhat v čase 20 minut před ETA přilétávajícího letu IFR nebo 20 min před EOBT odlétávajícího letu IFR. V případě kombinace přiletu a odletu nebo v případě přiletů/odletů více letadel ve sledu může být doba aktivace TMA na nutnou dobu prodloužena.

- d) Deaktivace TMA bude následovat po přistání letu IFR na LKCS nebo až let IFR opustí prostor TMA, případně při změně pravidel letu z IFR na VFR u letadel letících v aktivním TMA (např. z důvodu diverze na jiné nežřízené letiště v okolí, nebo zamýšleného přistání na LKCS při současné aktivaci okolních vojenských prostorů apod.).
- e) V době aktivace prostoru LKTRA74 má tento prostor přednost před TMA České Budějovice.

#### 4) Zásady pro využití prostorů

- a) V souladu s rozhodnutím Úřadu o stanovení druhu neřízeného letiště v platném znění a v souladu s Přílohou 3 Vyhlášky Ministerstva dopravy a spojů 108/1997 Sb. musí být v provozní době letiště zajištěna služba AFIS, volací znak „Budějovice Information“ na kmitočtovém kanále AFIS České Budějovice (135,930).
- b) Uživatelé vzdušného prostoru, piloti neřízených letadel, plánující let přes ATZ České Budějovice, jsou povinni si před vstupem do ATZ ověřit jeho status a případně udržovat obousměrné spojení s AFIS.
- c) Prostor ATZ České Budějovice je klasifikován jako vzdušný prostor třídy G a v provozní době letiště jako prostor RMZ, ve kterém musí být letadlo vybaveno radiostanicí a provozovat ji.
- d) Prostor LKRMZ1 České Budějovice je klasifikován jako vzdušný prostor třídy E a jako prostor s povinným rádiovým spojením (RMZ), ve kterém musí být letadlo vybaveno radiostanicí a provozovat ji.
- e) Prostor TMA České Budějovice je klasifikován jako vzdušný prostor třídy D.
- f) Uživatelé vzdušného prostoru, piloti neřízených letadel, plánující let přes TMA, jsou povinni si před vstupem do TMA České Budějovice ověřit status prostoru. Nebude-li TMA aktivní, musí udržovat oboustranné spojení s FIC a v případě aktivace TMA budou žádání o přechod na provozní kmitočet ACC.
- g) Uživatelé vzdušných prostorů ATZ České Budějovice, TMA České Budějovice a LKRMZ1 České Budějovice jsou povinni postupovat v souladu s dalšími omezeními uvedenými v příslušných kapitolách v AIP ČR a ve VFR příručce.
- h) Aktivace omezených prostorů LKTRA74 a LKTSA1, se kterými je ATZ a nebo TMA v konfliktu svojí polohou nebo požadovaným rozstupem, mají přednost před ATZ České Budějovice a aktivovaným prostorem TMA České Budějovice. Rozstupy od těchto prostorů musí být předmětem koordinačních dohod mezi žadatelem a Armádou ČR (dále jen AČR) a Řízením letového provozu ČR, s.p. (dále jen ŘLP ČR, s.p.), které musí být za tímto účelem uzavřeny.
- i) V případě, že se v LKTSA1 neprovádí letecká činnost, horizontální rozstupy od hranic tohoto prostoru se nezajišťují.
- j) Postupy pro zajištění provozu letů IFR v době aktivace vojenských omezených prostorů (LKTSA1, LKTRA74, LKTRA75, LKTRA76, LKTRA77, LKTRA78, LKTRA79) a prostoru LKD11 musí být popsány ve vzájemných dohodách ŘLP ČR, s.p., žadatele a AČR.
- k) Do ATZ České Budějovice, TMA České Budějovice a LKRMZ 1 České Budějovice musí být bezodkladně umožněny lety NATINAMDS a NaPoSy PVO ČR. Postupy pro zajištění vstupu těchto letů do předmětných prostorů musí být popsány ve vzájemných dohodách ŘLP ČR, s.p., žadatele a AČR.
- l) Po skončení letní sezony 2023 zajistí žadatel ve spolupráci s ŘLP ČR, s.p. vyhodnocení dat z praktického provozu letů IFR na LKCS, koordinace provozních opatření a spolupráce s AČR a s ostatními uživateli vzdušného prostoru s návrhem případných opatření a/nebo změn pro zajištění provozu letů IFR na LKCS. Výsledek

provedené analýzy spolu s návrhem případných opatření a/nebo změn pro zajištění provozu IFR na LKCS předloží žadatel do 31. 12. 2023 na podatelnu Úřadu.

## 5) Publikované informace

- a) Provozní doba LKCS bude publikována v AIP ČR, části AD 2 a zároveň i ve VFR příručce.
- b) Zaslání podkladů na AIM ŘLP ČR, s.p. pro publikaci těchto změn ve vzdušném prostoru zabezpečí žadatel na základě schváleného OOP. Účinnost změny je stanovena publikací v AIP ČR, části AD 2 a zároveň i publikací ve VFR příručce v AIRAC termínu 13. 7. 2023, která bude odložena formou NOTAM do 17. 7. 2023.
- c) Zřízením nové ATZ LKCS dle tohoto OOP zaniká původní ATZ LKCS zřízená dle leteckého předpisu L11, čl. 1 (vymezená horizontálně kružnicí o poloměru 3 NM od vztažného bodu letiště a vertikálně zemským povrchem a nadmořskou výškou 4 000 ft).
- d) Publikaci v MIL AIP zabezpečí Odbor dohledu nad vojenským letectvím Sekce průmyslové spolupráce Ministerstva obrany - ODVL SPSp MO (dále jen MO) na základě platného OOP.

## 6) Správce prostorů

Správce ATZ České Budějovice, TMA České Budějovice a LKRMZ1 České Budějovice je Jihočeské letiště České Budějovice a.s.

Využití prostorů jiným poskytovatelem ATS, než je žadatel, je podmíněno smluvním vztahem mezi žadatelem a příslušným poskytovatelem ATS.

## 7) Poplatky

V souladu se zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, položka 52, písmeno e) je žadatel povinen zaplatit správní poplatek.

### Článek II.

#### Odůvodnění

Úřad obdržel dne 7. 12. 2022 žádost žadatele o změnu vzdušného prostoru z důvodu zajištění letových postupů IFR na letišti České Budějovice (evidováno na ÚCL pod čj. 012080-22-701) spolu s protokolem o konstrukci vzdušného prostoru.

Vzhledem k předpokládanému VFR provozu v tomto prostoru byl na základě požadavku žadatele vypracován návrh ATZ, TMA a RMZ, který představuje vzájemnou ochranu předpokládaných IFR letů na tratích přístrojového přiblížení, SID a STAR a neznámým VFR provozem v tomto prostoru. Přitom zřízením nové ATZ LKCS dle tohoto OOP zaniká původní ATZ LKCS zřízená dle leteckého předpisu L11, čl. 1 (vymezená horizontálně kružnicí o poloměru 3 NM od vztažného bodu letiště a vertikálně zemským povrchem a nadmořskou výškou 4 000 ft).

Žádost byla projednána dne 15. 12. 2022 na 37. jednání Konzultační skupiny ASM (KSASM) strategického stupně. Vzhledem k námitkám zástupců Letecké amatérské asociace ČR (dále jen „LAA ČR“) a zástupce Aeroklubu České republiky z.s. (dále jen „AeK ČR“) nedošlo ke konsensu členů KSASM. S ohledem na výše uvedené ponechal Úřad žadatelé lhůtu do 31. 12. 2022 k dalším případným jednáním se zástupci výše uvedených organizací či úpravě žádosti. Žadatel svým dopisem čj. JLCB/221222/518 ze dne 22. 12. 2022 oznámil Úřadu, že na své žádosti trvá a současně oznámil kroky ke zmírnění dopadů na provoz všeobecného letectví (GA) zahrnující závazek:

- nepovolování opakovaných cvičných přiblížení IFR letů,
- umožnění organizování sportovních událostí v obdobném rozsahu jako doposud za předpokladu jejich projednání mezi akciovou společností Jihočeské letiště České Budějovice (dále jen JLČB, a.s.), státním podnikem ŘLP ČR, s.p. a AeK České Budějovice, z.s. (dále AeK ČB, z.s.),
- provedení vyhodnocení provozu IFR po skončení letní sezóny s ohledem na aktivaci a deaktivaci TMA.

Podporu výše uvedeného ze strany ŘLP ČR, s.p. žadatel doložil zápisem ze společného jednání v této věci ze dne 20. 12. 2022.

S ohledem na nedosažení požadovaného konsenzu na úrovni strategického stupně ASM byla žádost postoupena na Komisi ASM v souladu s čl. 10.19 Politiky uspořádání vzdušného prostoru České republiky ver.3.0 (ÚCL, čj. 011967-21-701).

Jednání Komise ASM proběhlo 24. 1. 2023 (zápis Úřadu čj. 00832-23-701), kde byl projednán celkový provozní koncept zavedení provozu letů IFR na LKCS (viz Koncepce provádění letů IFR na LKCS – FÁZE 1, ŘLP ČR, s.p. Opatření číslo: OP/22/0287, ver. 1.0, s účinností od 1. 12. 2022) a kde byla také zástupcem ŘLP ČR, s.p., jakožto zástupcem poskytovatele letových provozních služeb pověřeným poskytovat tyto služby v okolním vzdušném prostoru kolem ATZ LKCS, vyjádřená podpora tomuto projektu a schopnost zajištění služeb ve prospěch IFR provozu na LKCS v rozsahu popsáném v provozním konceptu. V rámci jednání Komise ASM proběhlo vypořádání námitek LAA ČR a AeK ČR následujícím způsobem:

- Požadavek, aby změna ATZ a vytvoření TMA bylo pouze pro přílety a odlety obchodní letecké dopravy, nebo dle kategorie letadel, bylo posouzeno s tím, že zachováním původního tvaru ATZ v kombinaci se změněným tvarem ATZ může docházet ke snížení provozní bezpečnosti, především s ohledem na nedostatečnou předvídatelnost a značnou nepřehlednost v mapách, což je v rozporu s Evropským akčním plánem na snižování rizika nedovoleného užívání / vstupu do vzdušného prostoru (ASI). ATZ a TMA se zřizují za účelem ochrany všech letů IFR. Na základě výše uvedeného nebyl požadavek na pružné změny tvaru ATZ v souvislosti s přílety a odlety letecké dopravy akceptován.
- V současné době není dostupný jiný legální a současně prokazatelný způsob jak bezpečně informovat piloty o aktivaci a deaktivaci TMA a o přilétávajícím nebo odlétávajícím letadle do/z ATZ, než pomocí vysílání na příslušném kmitočtu. Bez oznámení vstupu a výstupu letadel z ATZ není dispečer AFIS schopen podávat informace o provozu v ATZ pilotovi, provádějícímu IFR přiblížení na přistání. S ohledem na výše uvedené bylo shledáno zřízení LKRMZ1 a přidání atributu RMZ pro ATZ v provozní době letiště LKCS jako nezbytné.
- Dále bylo vyhodnoceno, že není možné vyhovět požadavku na předvídatelnost tím, že budou předem stanovené termíny aktivace TMA (např. Po, Pá), vzhledem k tomu, že plánované přílety a odlety na LKCS mohou být ovlivňovány stanovenými časy na přistání/odlet (sloty) v cílových destinacích, kdy může docházet k posunu těchto slotů z důvodu kapacity letových provozních služeb (ATS), kapacity letišť v těchto destinacích, zhoršení povětrnostních podmínek, apod. Požadované opatření by také znamenalo značné provozní omezení pro zavádění IFR provozu na LKCS.
- Požadavek, aby lety IFR byly prováděny pouze za IMC a při VMC byly realizovány pouze lety VFR, byl vyhodnocen jako neakceptovatelný, jelikož toto omezení by nebylo akceptovatelné pro provozovatele obchodní letecké dopravy s ohledem na jejich interní postupy požadovat IFR přiblížení kdykoliv, přičemž je nutné přihlídnout také k možné náhlé změně podmínek VMC na IMC.
- Naopak požadavek, aby v nově vzniklých prostorech nebyly realizovány výcvikové lety IFR, byl akceptován. Od žadatele je proto požadována publikace omezení využívání postupu IFR přiblížení za účelem provádění opakovaných výcvikových letů s účinností

ode dne zavedení změny v AIP ČR. Zajištění předmětného požadavku je zahrnuto v článku I v bodě 4 písm. g) tohoto OOP.

- Rovněž byla na Komisi ASM projednána námitka na nemožnost vybavení některých kategorií sportovních létajících zařízení (SLZ) radiostanicemi. Bylo konstatováno, že provést nápravu vyžaduje změnu zákona, která je mimo působnost Úřadu. Bylo ujednáno, že ředitel Odboru civilního letectví Ministerstva dopravy (dále jen MD) zahájí bez zbytečného odkladu jednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu / ČTÚ s cílem umožnění používání rádiové stanice za letu pro ta SLZ, kterým to v době vydání OOP neumožňuje zákon.
- Projednán byl rovněž požadavek na eliminaci omezení již dohodnutých soutěží AeK ČR v prostoru budoucího TMA LKCS. Bylo dohodnuto, že žadatel umožní koordinaci IFR provozu na LKCS s těmito již dohodnutými akcemi AeK ČR, resp. s LAA ČR. Po skončení letní sezóny 2023 zajistí žadatel ve spolupráci s ŘLP ČR, s.p. vyhodnocení dat z praktického provozu IFR na LKCS, koordinace provozních opatření a spolupráce s AČR a s ostatními uživateli vzdušného prostoru. Zajištění tohoto požadavku je zahrnuto v článku I v bodě 4 písm. l) tohoto OOP. Výsledek provedené analýzy spolu s návrhem případných opatření a/nebo změn pro zajištění provozu IFR na LKCS se žadatel zavázal předložit do 31. 12. 2023 na podatelnu ÚCL. Úřad se bude těmito návrhy zabývat a předloží je k projednání na nejbližším jednání KSASM v roce 2024.
- V souvislosti s eliminací omezení již dohodnutých soutěží AeK ČR v prostoru budoucího TMA LKCS bylo zavedení změny posunuto až na 1. 8. 2023. Při změně ATZ LKCS nevznikl požadavek na změnu ATZ LKHS.
- V rámci přípravy OOP byla také vypořádána připomínka MO/AČR, aby byly do nových prostorů kdykoliv umožněny lety v rámci NATINAMDS a NaPoSy PVO ČR tím, že zajištění požadavku je uvedeno v článku I v bodě 4 písm. k) tohoto OOP.
- Požadavek MO/AČR k zajištění priority aktivovaných „vojenských“ prostorů TRA a TSA před novými prostory ATZ České Budějovice a TMA České Budějovice, a to bez povinnosti jakéhokoliv vnitřního rozstupu vojenského provozu od hranice těchto prostorů byl vypořádán ustanovením priorit TRA74 a TSA1 v článku I v bodě 4 písm. h) tohoto OOP s tím, že rozstup provozu od hranice prostorů ATZ České Budějovice a TMA České Budějovice je předmětem koordinačních dohod mezi žadatelem a Armádou ČR a ŘLP ČR, s.p., které musí být za tímto účelem uzavřeny.
- Úřad při posuzování žádosti posoudil také potřebu rozumného využívání letištní dopravní infrastruktury ČR, kam bezesporu LKCS patří. S ohledem na již realizované kroky, jako je např. re-certifikace provozovatele letiště LKCS jako poskytovatele letových provozních služeb a meteorologických služeb ve prospěch LKCS dle evropského právního rámce, stejně jako dokončené investice vlastníka letiště LKCS pro zabezpečení obchodní letecké dopravy, zajištěné zdroji z veřejných prostředků, bylo zavedení provozu IFR na LKCS vyhodnoceno jako kontinuální krok k naplňování cílů vlastníka letiště ve smyslu zajištění dopravní infrastruktury pro obchodní leteckou dopravu občanů Jihočeského kraje a okolí. Úřad také zohlednil ve svém vyjádření pohled Odboru civilního letectví Ministerstva dopravy v této věci, kdy tento s ohledem na veřejný zájem podporuje provedení předmětných změn ve vzdušném prostoru, jak byly navrženy.

Na základě vypořádání námitek členové Komise ASM odsouhlasili zavedení změny ATZ LKCS a zřízení TMA LKCS a LKRMZ1 dle žádosti žadatele a protokolu konstruktéra struktur vzdušného prostoru (ASD) s navrženým zavedením změny od 1. 8. 2023.

Následně byl dne 09. 02.2023 vydán ve věci návrh opatření obecné povahy, evidovaný Úřadem pod čj. 001197-23-701 (dále jen „návrh OOP“).



### Článek III.

#### Vyhodnocení připomínek

Ve smyslu § 172 odst. (4) správního řádu byla na Úřad v zákonné lhůtě od zveřejnění návrhu OOP čj. 000197-23-701 doručena dne 9. 3. 2023 připomínka Aeroklubu České republiky z.s. (AeK ČR), zaevidovaná pod čj. 002679-23-701, která odkazovala na námitku JLČB, a.s., uvedenou dále v čl. IV, která se týkala požadavku změny účinnosti zřízení požadovaných struktur vzdušného prostoru (ATZ České Budějovice, TMA České Budějovice a LKRMZ 1 České Budějovice), a to ke dni 15. 6. 2023, kterou AeK ČR získal nahlédnutím do spisu zn. 012080-22-701. AeK ČR ve své připomínce požadoval, aby Úřad výše uvedené námitce JLČB, a.s. nevyhověl.

AeK ČR poukazoval na nesoulad s již komunikovanými termíny, který může také zkreslit výsledky bezpečnostní studie s dopadem na míru rizika. AeK ČR odkazoval na jednání se zástupcem Smartwings, a.s. a uvedl, že akceptuje zřízení předmětných prostorů v AIRAC termínu 13. 7. 2023, ale současně požaduje odsunutí účinnosti změny až na pondělí 17. 7. 2023, neboť neděle 16. 7. 2023 je poslední náhradní den pro dokončení plánovaných soutěží, které by byly zřízením předmětných prostorů omezeny. AeK ČR poukazoval na již realizované kroky, které provedl v rámci publikace změny prostorů a školení členů AeK ČR (tisk leteckých map a dalších materiálů, zimní školení pilotů apod.), a proto požadoval maximální součinnost všech zainteresovaných stran, a pokud možno jednotnou komunikační strategii pro zajištění informovanosti pilotů všeobecného letectví (dále jen GA) o změně ve vzdušném prostoru a souvisejícím posunu termínu účinnosti.

Úřad vzal připomínku na vědomí, projednal ji na zasedání Komise ASM dne 16. 3. 2023 (zápis ÚCL čj. 002978-23-701) a v rámci vypořádání doručených námitek, které s touto připomínkou souvisejí, ji zapracoval do tohoto OOP tak, že předmětné prostory zřizuje od 17. 7. 2023, přičemž publikace v AIP ČR bude v AIRAC v termínu 13. 7. 2023, kdy účinnost změny bude odložena formou NOTAM do 17. 7. 2023.

### Článek IV.

#### Rozhodnutí o námitkách a jejich odůvodnění

Ve smyslu § 172 odst. (5) správního řádu byly na Úřad v zákonné lhůtě od zveřejnění návrhu OOP doručeny tři námitky:

##### 1) Námitka žadatele ze dne 24. 2. 2023

Dne 24. 2. 2023 byla Úřadu doručena námitka JLČB, a.s., čj. JLCB/230224/98, která byla zaevidovaná Úřadem pod čj. 002226-23-701, a ve které JLČB, a.s. žádala o změnu účinnosti zřízení požadovaných struktur vzdušného prostoru, a to ke dni 15. 6. 2023, v souladu s původně požadovaným termínem v žádosti JLČB, a.s. odeslané dne 2. 12. 2022 pod č.j. JLCB/221202/494 a potvrzené dopisem ze dne 22. 12. 2022 pod čj. JLCB/221222/518. JLČB, a.s. doložila zápis o dohodě z jednání s AeK ČR, z.s. ze dne 13. 2. 2023, kde je však avizován požadavek na zajištění uskutečnění Mistrovství regionů a MČR juniorů v termínu 1.–15. 7. 2023, doplněné o požadavek zajištění juniorského soustředění v termínu 24. – 30. 6. 2023. Jako řešení je v zápise uvedeno zřízení ATZ České Budějovice, TMA České Budějovice a LKRMZ1 České Budějovice v AIRAC termínu 13. 7. 2023 s odloženou účinností cestou NOTAM až od 16. 7. 2023. Nicméně zápisem z kontrolního dne č. 4, ze 17. 2. 2023, doložila, že se zástupci JLČB, a.s., ŘLP ČR, s.p. a AeK ČR, z.s. dohodli na stanovení dne účinnosti změny k 15. 6. 2023 s tím, že v období 24. 6. – 15. 7. 2023 budou v době od 10.00 – 19.00 hod. místního času zakázány IFR lety, deaktivován LKRMZ1 České Budějovice a zrušen atribut RMZ u ATZ České Budějovice.

##### 2) Námitka Smartwings, a.s. ze dne 3. 3. 2023

Na základě výzvy Úřadu čj. 002297-23-701 ze dne 1. 3. 2023 k vyjádření jasného stanoviska provozovatele Smartwings, a.s., se sídlem K Letišti 1068/30, Praha 6, PSČ 160 08, k aktuálně navrženému datu účinnosti změn souvisejících se schválením letů IFR na letiště České

Budějovice, kterým byl stanoven dle návrhu OOP termín 1. 8. 2023, a k vyjádření, zda požaduje termín účinnosti změnit, jak bylo Úřadu zprostředkovaně na kontrolním dni k projektu dne 17. 2. 2023 oznámeno, Smartwings, a.s. dne 3. 3. 2023 doručila Úřadu námitku zn. TVS AM 01/23, zaevidovanou Úřadem pod čj. 002470-23-701. Subjekt není sice oprávněný k podání námitek ve smyslu § 172 odst. 5 správního řádu ani § 44a odst. 2 zákona o civilním letectví, ale možnost podání námitek tomuto subjektu byla Úřadem přiznána výzvou k podání stanoviska k aktuálně navrženému datu účinnosti změn, a její odpověď na výzvu byla proto dále vyhodnocena jako námitka. V námitce Smartwings, a.s. uvádí, že v rámci hodnocení rizik provozu na letišti České Budějovice došla společnost Smartwings, a.s. k závěru, že zřízení prostorů TMA České Budějovice a LKRMZ1 České Budějovice požaduje společnost Smartwings, a.s. s určitým předstihem před prvním IFR letem na LKCS, plánovaným na 2. 8. 2023. Důvodem tohoto požadavku je zajištění zkušebního období s možností sledovat a vyhodnotit počet případných narušení nově zřízených prostorů před prvním plánovaným IFR letem společnosti na destinaci LKCS. Tato data by společnost Smartwings, a.s. použila pro vyhodnocení míry rizika plynoucí z nedodržování nově zavedených postupů ze strany GA. Smartwings, a.s. termín zřízení těchto prostorů od 15. 6. 2023 projednala se zástupci ŘLP ČR, s.p. nejen z důvodu uvedeného výše, ale i z důvodů na straně ŘLP ČR, s.p., které se týkaly možnosti ověřit postupy v reálném provozu na méně exponovaných IFR letech.

Smartwings, a.s. v následném období dále bezpečnostně posuzovala zavedení letů obchodní letecké dopravy na LKCS a jednala se zainteresovanými stranami a v předmětné námitce nakonec požadovala, aby změna byla publikována v řádném AIRAC termínu dne 13. 7. 2023 a s ohledem na plánované aktivity GA dále požadovala, aby byl termín zavedení změny stanoven nejpozději na 16. 7. 2023.

Úřad vzal námitku na vědomí, projednal ji na zasedání Komise ASM dne 16. 3. 2023 (zápis ÚCL čj. 002978-23-701) za účasti zástupce Smartwings, a.s. a na základě závěrů jednání ji v rámci následného vypořádání doručených námitek zapracoval do tohoto OOP tak, že předmětné prostory zřizuje od 17. 7. 2023, přičemž publikace v AIP ČR bude v AIRAC termínu k 13. 7. 2023, přičemž účinnost změny bude odložena formou NOTAM na 17. 7. 2023, jak je uvedeno dále.

### 3) Námitka Letecké amatérské asociace České republiky ze dne 10. 3. 2023

Třetí námitka, zn. 2303092/642Hu, zaevidovaná Úřadem pod čj. 002765-23-701, byla Úřadu doručena od Letecké amatérské asociace České republiky, se sídlem Ke Kablu 289/7, Dolní Měcholupy, Praha, PSČ 102 00 (LAA ČR) dne 10. 3. 2023. Námitka odkazovala na námitku žadatele (JLČB, a.s.), kterou získala LAA ČR nahlédnutím do spisu zn. 012080-22-701 a požadovala, aby jí Úřad odmítnul. LAA ČR odkazuje na to, že potřeba praktického ověření nastavených postupů byla žadateli známa již od začátku a nejedná se tedy o nové zjištění, které by nastalo po jednání Komise ASM dne 24. 1. 2023, na kterém bylo rozhodnuto o zřízení předmětných prostorů ke dni 1. 8. 2023. Dále odkazuje na skutečnost, že o nezanedbatelném provozu GA byli žadatel i Komise ASM informováni již z provozního konceptu, tedy v době, kdy byl odsouhlasen termín 1. 8. 2023. LAA ČR, dále poukázala na již realizované kroky v rámci publikace změny k termínu uvedenému v návrhu OOP (tisk leteckých map 1:500 000 a 1:200 000 a dalších materiálů, školení instruktorů provozu apod.) a na provedené školení členů LAA ČR, a tím na způsobené škody.

Úřad se uvedenými námitkami, včetně připomínky uvedené v čl. III tohoto OOP, zabýval a vzhledem k tomu, že se všechny týkaly v principu totožné problematiky, tedy data zřízení předmětných prostorů, tyto společně projednal na jednání Komise ASM dne 16. 3. 2023, na které byly kromě členů (ÚCL a MO) pozvány i zainteresované strany (MD, JLČB, a.s., ŘLP ČR, s.p. a Smartwings, a.s.), kdy cílem bylo dosažení kompromisního řešení. Z jednání byl pořizen zápis čj. 002978-23-701.

Na základě zvážení všech předložených faktů byly zohledněny námitky jednotlivých stran a rozhodnuto tak, jak je uvedeno v tomto OOP. Nový termín zavedení změny ve vzdušném prostoru dle návrhu OOP čj. 001197-23-701 bude k termínu účinnosti od 17. 7. 2023 od 00.00

hod. UTC (publikováno v AIRAC termínu 13. 7. 2023 s uvedeným posunutím od 17. 7. 2023 cestou NOTAM).

Úřad doporučil na jednání Komise ASM dne 16. 3. 2023 zainteresovaným stranám také sestavit koordinovaný aktivní testovací režim pro období 17. – 31. 7. 2023 (dále „testovací období“), s cílem sledovat a vyhodnotit počet případných narušení nově zřízených prostorů před prvním plánovaným IFR letem obchodní letecké dopravy, ve kterém mohou být naplněna očekávání jednotlivých stran a dosažení objektivních výsledků, které bude možné k 1. 8. 2023 vyhodnotit. Testovací období by mělo být realizováno jako provozně použitelné, tzn., že nebudou ze strany Úřadu stanovena žádná omezení, která by po skončení testovacího režimu měla být odvolána. Úřad nabídl v tomto ohledu aktivní účast s využitím letounů a personálu Úřadu s cílem napomoci zefektivnění testovacího období. Úřad požaduje, aby jednotlivé strany (Smartwings, a.s., ŘLP ČR, a.s. a JLČB, a.s.) informovaly Úřad o závěrech z vyhodnoceného testovacího období. Současně Úřad navrhl komunikační strategii v červenci a v srpnu 2023, která je uvedena v zápise jednání Komise ASM ze dne 16. 3. 2023.

Konkrétně pak Úřad všechny námitky a připomínky v souhrnu vypořádává a odůvodňuje takto:

Úplné vyhovění žádosti JLČB, a.s. by nenaplnilo podstatu poskytnutého odůvodnění námitky JLČB, a.s., neboť společnost dle spisové dokumentace současně očekává omezení provozu IFR od 24. 6. do 16. 7. 2023 (v čase 10.00 – 19.00 hod. místního času), tedy na značnou část výše uváděného testovacího období. Úřad uznal jako legitimní stanovení potřeby praktického ověření stanovených koordinačních a provozních postupů na straně poskytovatelů ATS. Tuto potřebu však JLČB, a.s. ve své žádosti ze dne 7. 12. 2022 nijak nezmiňovala, ani nespecifikovala.

Úřad má za to, že uvedené omezení, resp. zřízení a užívání nových struktur vzdušného prostoru na velmi krátkou dobu a následně jejich omezení na podstatnou část letového dne by mohlo být pro všeobecné letectví složité či nesprávně pochopeno a uplatněno při následném plném provozním nasazení této nové změny ve vzdušném prostoru.

Úřad uznal námitku společnosti Smartwings, a.s. jako legitimní, neboť ověření koordinačních postupů a publikovaných pravidel může odhalit některé nedostatky, které nebylo možné dříve specifikovat nebo kvantifikovat. Úřadu nebylo v době vydání návrhu OOP známo, proč společnost Smartwings, a.s. nereagovala na požadavek Úřadu na předložení studie bezpečnosti a proč nepředložila specifikaci bezpečnostních požadavků dříve, jak bylo požadováno na jednání dne 11. 11. 2022. Tato společnost Smartwings v rámci jednání Komise ASM 16. 3. 2023 vysvětlila stále pokračujícím hodnocením bezpečnosti, které nebylo doposud dokončeno. Společnost však na předmětném jednání Komise ASM na základě doposud realizovaného posouzení akceptovala nový termín zavedení změny k 17. 7. 2023 (viz zápis ÚCL čj. 002978-23-701).

Úřad uznal připomínku AeK ČR jako legitimní, neboť jak je uvedeno výše, zřízení prostorů a jejich následné omezení na relativně dlouhou dobu by mohlo mít negativní dopad na povědomí GA o nově zřízených strukturách vzdušného prostoru a nastavených pravidlech pro jejich využití.

Úřad neobdržel ani od jednoho ze zainteresovaných subjektů obsahovou náplň anebo metodiku pro testovací období. Ačkoliv JLČB, a.s., ŘLP ČR, s.p. i Smartwings, a.s. předpokládají určitou dobu na ověření stanovených pravidel a postupů, Úřad nezná jejich záměr pro toto testování, stanovení kritérií úspěšnosti ani způsob vyhodnocení. Ke změně termínu účinnosti zavedení změny ve vzdušném prostoru Úřad požádal, aby nad rámec úpravy práv a povinností tímto OOP tyto subjekty předložily jejich záměr pro testovací období, což jim bylo sděleno na jednání Komise ASM dne 16. 3. 2023, a to i s ohledem na to, že Úřad deklaroval připravenost aktivně se podílet svojí leteckou technikou a personálem na ověření stanovených pravidel a postupů.

Úřad má za to, že na místo v námitkách požadovaného téměř 46-ti denního ověřování bez jasných a vzájemně mezi zainteresovanými stranami koordinovaných pravidel ověřování a při současném uplatnění rozsáhlého omezení tohoto testování ve 24 testovacích dnech, jak bylo

navrhováno (v čase 10.00 – 19.00 hod. místního času), je mnohem efektivnější testovací období stanovit v délce 15 dnů se zajištěním všech výše uvedených atributů.

S ohledem na fakt, že JLČB, a.s., ŘLP ČR, s.p. i Smartwings, a.s. v rámci jednání Komise ASM dne 16. 3. 2023 žádosti Úřadu vyslyšely, že se ŘLP ČR, s.p. zavázal ověřovací aktivity koordinovat, a že byla kladně přijata nabídka aktivního zapojení Úřadu s cílem zefektivnění požadovaného ověření, má Úřad za to, že nově stanovená doba pro provozní ověření, tedy od zavedení změny ve vzdušném prostoru do realizace prvního plánovaného letu obchodní letecké dopravy společností Smartwings, bude dostatečná.

Úřad vzal na vědomí, že na straně LAA ČR i AeK ČR byly již realizovány určité kroky, na které může mít posun termínu účinnosti změny ve vzdušném prostoru negativní dopad.

Jak je uvedeno výše, Úřad při stanovení data zřízení předmětných prostorů v rámci jednání Komise ASM 24. 1. 2023 neměl informace od subjektů předkládajících námítky a připomínky o potřebě ověřovací doby pro nastavená pravidla a postupy, která by měla předcházet zahájení činnosti obchodní letecké dopravy na LKCS.

Úřad v rámci KSASM dne 9. 2. 2023 upozornil členy na nové datum zřízení předmětných prostorů s tím, aby si jednotlivé zainteresované strany tuto změnu dodatečně bezpečnostně posoudily a v případě, že nejsou schopny samy zmírnit nově identifikovaná nebezpečí a rizika, mohou využít připomínkového řízení k návrhu OOP. Tuto informaci prokazatelně obdrželi také zástupci LAA ČR a AeK ČR. Je tedy zřejmé, že Úřad o případném zmírňujícím opatření, jako je změna termínu zřízení předmětných prostorů, předem informoval.

S ohledem na skutečnost, že Úřad obdržel od JLČB, a.s. a od ŘLP ČR, s.p. dokumentaci deklarující bezpečnost zavedení změny k termínu 15. 6. 2023 a současně, že Úřad po změně termínu zavedení změny na 1. 8. 2023 po jednání Komise ASM dne 24. 1. 2023 a po vydání návrhu OOP dne 9. 2. 2023 až do 13. 3. 2023 neobdržel od těchto organizací námítku podpořenou závěry z bezpečnostního posouzení ve smyslu, jak je uvedeno v odstavci výše, Úřad vyhodnotil, že i na základě vyjádření zainteresovaných stran v rámci jednání Komise ASM dne 16. 3. 2023 lze nově stanovený termín považovat z pohledu změny termínu zavedení změny ve vzdušném prostoru za bezpečný.

Úřad navrhl v rámci vypořádání obdržených námitek a připomínek na jednání Komise ASM dne 16. 3. 2023 komunikační strategii, jejímž cílem je zmírnění dopadu změny ve vzdušném prostoru. Úřad předpokládá v tomto ohledu vzájemnou spolupráci všech zainteresovaných stran.

Vzhledem k výše uvedenému tak považoval Úřad všechny námítky a připomínky za alespoň částečně důvodné, a OOP v reakci na ně upravil takto:

V čl. I odst. prvním za zvýrazněným textem se uvádí:

**„Od 17. 7. 2023 od 00.00 hod. UTC se zřizují na základě žádosti žadatele Jihočeské letiště České Budějovice a.s., U Zimního stadionu 1952/2, 370 01 České Budějovice, IČ: 260 93 545 (dále jen „žadatel“) letištní provozní zóna letiště České Budějovice (dále jen ATZ České Budějovice), koncová řízená oblast České Budějovice (dále jen TMA České Budějovice) a prostor s povinným rádiovým spojením LKRMZ1 České Budějovice (dále jen LKRMZ1 České Budějovice).“**

Článek V.

#### **Poučení**

*Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Proti opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze podle § 174 odst. 2 správního řádu vydat do 1 roku od účinnosti opatření. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci.*

Článek VI.

**Účinnost**

*Toto opatření obecné povahy nabývá účinnost patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky dle § 173 odst. (1) správního řádu.*

Ing. Renata Neubertová  
vedoucí oddělení dohledu

Vyvěšeno: 21. 03. 2023