

ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ

K letišti 1149/23, 160 08 PRAHA 6

Č. j.: 013001-22-701

V Praze dne 23. 01. 2023

Sp. zn.: 010242-22-ODO



VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Úřad pro civilní letectví (dále jen Úřad), jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 44 odst. 6 zákona č. 49/1997 Sb. o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o civilním letectví), v souladu s ustanovením § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“), vydává opatření obecné povahy, kterým se stanoví:

Článek I

Zřízení dočasně vyhrazeného prostoru LKTSA60 Písek (Temporary segregated area LKTSA60 Písek)

Změna v rozdělení vzdušného prostoru ČR v souladu s § 44 odst. 6 zákona o civilním letectví je prováděna na základě žádosti společnosti Primoco UAV SE, se sídlem Výpadová 1563/29F, PSČ 153 00, Praha 5 – Radotín, IČO: 037 94 393 (dále jen „žadatel“), v uvedeném rozsahu:

1) Časové a prostorové vymezení LKTSA60 Písek:

Dočasně vyhrazený prostor LKTSA60 PÍSEK se zřizuje od 21. 05. 2023.

Název prostoru	Vertikální hranice prostoru	Horizontální hranice prostoru	Poznámka
LK TSA60 PÍSEK	1000 ft AGL GND	49 20 28,00 N 014 04 32,00 E - kruhový oblouk o poloměru 1,5NM kolem/ circular arc with radius 1,5 NM around ARP LKPISK - 49 19 06,00 N 014 08 04,00 E - 49 19 49,00 N 014 06 37,00 E - 49 20 28,00 N 014 04 32,00 E	<p>Činnost / Activity: lety UAS / UAS flights,</p> <p>Doba / Time: denně/daily, SR-SS mimo / without SAT, SUN, HOL</p> <p>Plánovaná aktivace uvedena v AUP / Planned activation specified in AUP.</p> <p>Podmínky vstupu / Entry conditions: V době aktivace vstup zakázán / Entry prohibited during activation</p> <p>Poznámky / Remarks: V případě odůvodněné nevyhnutelnosti je do prostoru umožněn vstup letům IZS a letům Národního posilového systému a NATINAMDS – při ohlášení na tel. +420 775 295 800 nebo na kmitočtovém kanále 119,415.</p> <p>In case of justified inevitability, permission to entry is given to Emergency Rescue Services, National reinforcement system and NATINAMDS flights with notifying on mobil +420 775 295 800 or frequency channel 119,415.</p> <p>Spravováno AMC / AMC manageable LKPISK – plocha SLZ / SLZ Field Písek – Krašovice</p> <p>Horní vertikální hranice prostoru navazuje na spodní vertikální hranici TRA77/ the upper vertical limit of the area is directly followed by the lower vertical limit of TRA77</p>

2) Grafické znázornění prostoru LK TSA60 PÍSEK:



3) Povinnosti pro žadatele a uživatele LKTSA60 PÍSEK:

Žadatel musí zabezpečit, že stanovené činnosti ASM spojené s využíváním LKTSA60 PÍSEK budou plněny, zejména se jedná o:

- plánování tohoto prostoru (zasílání podkladu do AUP),
- aktualizaci plánování tohoto prostoru (zasílání podkladu do UUP),
- aktivaci a deaktivaci tohoto prostoru (prostřednictvím AMC),
- zajištění bezodkladného uvolnění prostoru a umožnění vstupu do prostoru uživatelům vzdušného prostoru uvedeným dále v odst. 4) tohoto článku v případě odůvodněné nevyhnutelnosti naléhavého vstupu,
- vedení statistiky o využívání tohoto prostoru (zasílání podkladu na Úřad dle AIP ČR ENR 1.1.9.6.2).

4) Zásady pro vstup ostatních uživatelů vzdušného prostoru do prostoru

V případě odůvodněné potřeby je možný vstup do prostoru LKTSA60 PÍSEK letům IZS (tj. letům Policie České republiky, letům letecké záchranné služby bezprostředně souvisejících se záchranou lidského života, letům za účelem pátrání a záchrany, letům provádějícím hasičskou činnost), letům Národního posilového systému a NATINAMDS (NATO Integrated Air and Missile Defence System). Výše uvedené lety musí vyžádat vstup do prostoru u uživatele prostoru na tel. +420 775 295 800 nebo na kmitočtovém kanále 119,415. Za tímto účelem je určena správce TSA60 PÍSEK odpovědná osoba, která je povinna v době aktivace prostoru mít u sebe zapnutý mobilní telefon s možností příjmu a potvrzení takovéto žádosti a ve stejném smyslu monitorovat kmitočtový kanál 119,415. Správce LKTSA60 PÍSEK je v takovém případě povinen bezodkladně po vyžádání vstupu prostor uvolnit pro bezpečné a nerušené provedení výše uvedených letů.

5) Publikované informace:

Zaslání podkladů na LIS ŘLP ČR, s.p. pro publikaci těchto změn v AIP ČR zabezpečí Úřad na základě tohoto opatření. Publikaci v MIL AIP zabezpečí ODVL SPSp MO na základě tohoto opatření. Publikaci ve VFR příručce ČR zajistí Letecká amatérská asociace ČR na základě tohoto opatření. Účinnost změny je od 21. 05. 2023.

6) Kontakty:

Kontaktní osoba Primoco UAV SE: Radek Suk, tel. + 420 775 295 800.

Odpovědná osoba pro zajištění vstupu do prostoru TSA60 PÍSEK v době aktivace prostoru: tel. +420 775 295 800 nebo kmitočtový kanál 119,415.

7) Poplatky:

V souladu se zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, položka 52, písmeno e) je žadatel povinen zaplatit správní poplatek ve výši 20.000,- Kč. Tento poplatek byl žadatelem ke dni vydání tohoto opatření uhrazen.

Článek II.

Odůvodnění

Úřad obdržel dne 17. 10. 2022 žádost žadatele (zaevidovanou pod čj. 010242-22-701) o prodloužení dočasného vyhrazení části vzdušného prostoru LKTSA60 PÍSEK, který byl zřízen vydáním opatření obecné povahy (OOP) vydaným pod č. j. 00218-22-701 dne 20. 01. 2022, jehož platnost končí 20. 05. 2023. Žádost byla podána za účelem zajištění bezpečnosti

výroby a zkoušení bezpilotních letadel. Společnost Primoco UAV SE je vlastníkem a provozovatelem SLZ LKPISK Písek- Krašovice. Vyhrazením předmětné části vzdušného prostoru pro potřeby bezpilotních prostředků je zajištěna bezpečnost letového provozu. Z výše uvedeného důvodu se vydává toto nové OOP.

Žádost o prodloužení, resp. zřízení, dočasně vyhrazeného prostoru LKTSA60 PÍSEK, včetně jeho horizontálního, vertikálního a časového vymezení, byla projednána se zástupci ODVL SPSp MO, Letecké amatérské asociace ČR a RLP ČR, s.p. v souladu § 44a s odst. 1 zákona o civilním letectví dne 04. 11. 2022 na jednání KSASM/36, na kterém všichni členové odsouhlasili vymezení požadovaného LKTSA60 Písek.

Úřad následně dne 07. 12. 2022 vydal návrh předmětného OOP. Vůči tomuto návrhu byly vzneseny připomínky Ministerstva zdravotnictví. S těmito připomínkami se Úřad vypořádává v čl. III tohoto opatření a s ohledem na ně oproti návrhu OOP vydává toto OOP v upravené podobě, jak je blíže rozvedeno v čl. III tohoto opatření.

Článek III.

Vyhodnocení připomínek

Ve smyslu § 172 odst. 4 správního řádu byly Úřadu v zákonné lhůtě od zveřejnění návrhu opatření obecné povahy č. j. 011756-22-701 (dále jen „NOOP“) doručeny námítky/připomínky Ministerstva zdravotnictví (zaevidováno na Úřadě pod č. j. 012925-22-701), které Úřad vzhledem k tomu, že Ministerstvo zdravotnictví není subjektem oprávněným k podání námitek ve smyslu § 172 odst. 5 správního řádu, vyhodnotil jako připomínky. Těmito připomínkami byl NOOP napaden v celém svém rozsahu pro údajnou nezákonnost, a to s poukazem na to, že NOOP je údajně v rozporu s významným veřejným zájmem, jímž je záchrana života, a sledovanými cíli zřízení a provozování letecké záchranné služby (dále jen „LZS“) při záchraně života, a tedy v rozporu se zásadou ochrany dobré víry a oprávněných zájmů ve smyslu ust. § 2 odst. 3 správního řádu. Ministerstvo zdravotnictví v připomínkách zejména poukázalo na to, že v NOOP stanovené podmínky neumožňují ve vymezeném prostoru LKTSA60 Písek primární zásah LZS. Ministerstvo zdravotnictví dále poukázalo na to, že vymezení LKTSA60 nereflektuje cíle Memoranda Ministerstva zdravotnictví a Ministerstva dopravy, jež vycházejí ze společného přesvědčení o potřebě aktivní spolupráce ústředních orgánů státní správy a jim podřízených subjektů při vytváření podmínek pro zajišťování bezpečnosti provozu LZS a pro její trvale udržitelný rozvoj. Poukázalo také na údajně zcela nesrovnatelné podmínky užívání prostorů LKP/LKR, kdy jsou v případě odůvodněné nevyhnutelnosti naléhavého vstupu povoleny do vzdušného prostoru LKP/LKR z důvodu časové tísně a vzhledem k charakteru plněného úkolu lety policejní, lety letecké záchranné služby bezprostředně související se záchrannou lidského života, lety za účelem pátrání a záchrany, lety provádějící leteckou hasičskou činnost atd. Nakonec poukázalo na to, že u NOOP není provedena konverze písemného vyhotovení v souladu s požadavky zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, zajišťující tak pravost dokumentu. Na závěr pak Ministerstvo zdravotnictví navrholo, aby Úřad NOOP zrušil a zcela přepracoval podmínky prostoru tak, aby žadatel při svém provozu zajistil minimálně „službu“ poskytování informací známému provozu na letišti a na výzvu složek IZS umožnil bezpečné přistání/vzlet/průlet Letecké záchranné služby (HEMS) a/nebo bezodkladně ukončil provoz UAS v případě primárního zásahu.

Úřad se s výše uvedenými připomínkami ztotožnil pouze částečně a vypořádal je následovně:

Úřad si je vědom významného veřejného zájmu na záchraně života, který je naplňován pokud možno co nejméně omezeným provozem LZS, potažmo IZS při provádění zásahů. Nemůže však zároveň odhlédnout od práva uživatelů vzdušného prostoru na vyhrazení jeho části k létání jednoho uživatele nebo kategorie uživatelů. Toto vyhrazení totiž v konečném důsledku rovněž slouží k naplnění veřejného zájmu, který prosazuje zejména Ministerstvo zdravotnictví, a sice ochrany života a zdraví osob (tedy v rovině proaktivní, oproti rovině reaktivní, kterou zdůrazňuje ve výše uvedených připomínkách Ministerstvo zdravotnictví). K dočasnému

vyhrazení vzdušného prostoru (formou LKTSA) se totiž obecně přistupuje zejména z důvodu, že neomezené létání v dané oblasti by mohlo být krajně životu nebezpečné, ať už z důvodu mimořádného provozu např. bezpilotních letadel, které nemusí mít schopnost prevence střetu jako u letadel s posádkou na palubě (právě tento případ), či z důvodu např. vojenských cvičení v dané oblasti. Možnost vyhrazení vzdušného prostoru pro uživatele rovněž není pouze privilegiem např. ozbrojených složek, ale může o něj při řádném zdůvodnění požádat kdokoliv, třeba i soukromá osoba pro své komerční účely. Úřad samozřejmě v řízení o vydání OOP posuzuje, do jaké míry je takové vyhrazení potřebné, protože vychází z obecné premisy, že vzdušný prostor by měl být obecně přístupný k létání všem (s odkazem na § 44 odst. 1 zákona o civilním letectví), a k omezování v užívání určité jeho části přistupuje pouze v případě, kdy je to skutečně potřebné, ba dokonce nezbytné. Součástí vydávání každého OOP, kterým se omezuje, zakazuje či vyhrazuje určitá část vzdušného prostoru tak vždy předchází určitý druh testu proporcionality, tedy zkoumání vhodnosti a potřebnosti daného opatření, a rovněž poměřování veřejných a soukromých zájmů, které jsou při procesu vydávání takového opatření v konfliktu.

Úřad v rámci posuzování žádosti žadatele seznal, že vydání LKTSA60 je vhodné i potřebné, právě s ohledem na potřebu zajištění bezpečnosti leteckého provozu v dané oblasti v situacích, kdy se v nich pohybují nikoliv zanedbatelnou rychlostí a v nikoliv zanedbatelné výšce bezpilotní letadla o nikoliv zanedbatelné velikosti a váze, jejichž střet s jinými letadly, zejména těmi s posádkou či dokonce cestujícími na palubě by mohl mít katastrofické důsledky. Úřad však neopomenul ani poměřování dotčených zájmů, kdy na jedné straně vážil soukromé zájmy, např. na svobodu podnikání či zájem na nerušeném létání s bezpilotními letadly, a na druhé straně zájmy na všeobecné přístupnosti vzdušného prostoru, bezpečnosti, či právě ochraně a zdraví osob. Shledal však, že zájem žadatele na dočasném vyhrazení prostoru převážil nad obecným zájmem, aby prostor zůstal bez omezení, a proto NOOP vydal.

Úřad se však ztotožňuje s připomínkou Ministerstva zdravotnictví v tom smyslu, že pakliže je v odůvodněných a nevyhnutelných případech možno učinit výjimku i ze zákazů relativně vyšší váhy, např. prostorů LKP vyhlášených pro ochranu objektů jako jsou jaderné elektrárny či třeba Pražský hrad, tím spíše by v odůvodněných a nevyhnutelných případech mělo být možné za výše uvedených okolností vstupovat rovněž do LKTSA či LKTRA. Koneckonců takové výjimečné vstupy do LKTSA jsou již zavedeny formou Dohody o užívání vzdušného prostoru mezi a odpovědnosti za koordinaci civilního letového provozu s vojenským letovým provozem (uzavřené mezi Úřadem a Ministerstvem obrany ve smyslu § 51 odst. 2 a 3 zákona o civilním letectví, č. j. 5988-19-701), která mimo jiné upravuje uspořádání a využívání vzdušného prostoru ve vztahu mezi civilním a vojenským letectvím (tedy týkající se např. LKTSA spravovanými vojenskými subjekty). Ve zmíněné dohodě je vysloveně upravena možnost v případě naléhavé nutnosti povolit vstup letům pro účely obrany a bezpečnosti, letů policejních, letů LZSS, HZS a SAR, letů oblétařských souvislé prostory bouřkové činnosti, a lety NATINAMDS.

Vzhledem k výše uvedenému tak Úřad předpokládal, že není nutno dodatečnou úpravu specifických případů nutnosti vstupů do prostoru LKTSA zavádět, a považuje za překvapivé podání předmětné připomínky ze strany Ministerstva zdravotnictví, když ze své úřední činnosti Úřad dodnes nezaznamenal žádný podnět ze strany LZS, kterým by si kdy stěžoval na to, že by byl limitován či dokonce nebyl schopen provést primární zásah v určité oblasti kvůli tomu, že v ní byl aktivován prostor LKTSA.

Na druhou stranu však Úřad rozumí, že v případě takto relativně podstatného omezení vzdušného prostoru je vhodné, aby práva a povinnosti byly pokud možno v co největším detailu rozpracovány, aby nedocházelo k případným nedorozuměním. Proto na základě obdržených připomínek upravil finální znění obecné povahy tak, že v části čtvrté uvádí - Zásady pro vstup ostatních uživatelů vzdušného prostoru do prostoru:

„V případě odůvodněné potřeby je možný vstup do prostoru LKTSA60 PÍSEK letům Policie České republiky, letům letecké záchranné služby bezprostředně souvisejících se záchranou

lidského života, letům za účelem pátrání a záchrany, letům provádějícím hasičskou činnost, a letům Národního posilového systému a NATINAMDS (NATO Integrated Air and Missile Defense System). Výše uvedené lety musí vyžádat vstup do prostoru u uživatele prostoru na tel. +420 775 295 800 nebo na kmitočtovém kanále 119,415. Za tímto účelem je určena správcem TSA60 PÍSEK odpovědná osoba, která je povinna v době aktivace prostoru mít u sebe zapnutý mobilní telefon s možností příjmu a potvrzení takovéto žádosti a ve stejném smyslu monitorovat kmitočtový kanál 119,415. Správce LKTSA60 PÍSEK je v takovém případě povinen bezodkladně po vyžádání vstupu prostor uvolnit pro bezpečné a nerušené provedení výše uvedených letů.“

Současně Úřad doplnil i v odst. 1 v tabulce vymezující prostor následující poznámku:

„Poznámky / Remarks: V případě odůvodněné nevyhnutelnosti je do prostoru umožněn vstup letům IZS a letům Národního posilového systému a NATINAMDS při ohlášení na tel. +420 775 295 800 nebo na kmitočtovém kanále 119,415.“

a to včetně varianty v anglickém jazyce.

Rovněž v odst. 3 byla doplněna v reakci následující povinnost správce prostoru:

„- zajištění bezodkladného uvolnění prostoru a umožnění vstupu do prostoru uživatelům vzdušného prostoru uvedeným dále v odst. 4) tohoto článku v případě odůvodněné nevyhnutelnosti naléhavého vstupu,“

Nakonec byl v souladu s výše uvedeným doplněn také odst. 5) upravující kontaktní informace na správce prostoru, a to takto:

„Kontaktní osoba Primoco UAV SE: Radek Suk, tel. + 775 295 800.

Odpovědná osoba pro zajištění vstupu do prostoru TSA60 PÍSEK v době aktivace prostoru: tel. +420 775 295 800 nebo kmitočtový kanál 119,415.“

O výše uvedeném dodatečném doplnění znění opatření byl žadatel vyrozuměn, a s jeho zněním souhlasil. Zároveň má Úřad za to, že výše uvedeným doplněním jsou rovněž vhodně vypořádány připomínky Ministerstva zdravotnictví, když v tomto znění opatření explicitně stanovuje lety IZS (ale i jiné specifické druhy letů) jako mimořádně důležité, mající oprávnění v určitých situacích do LKTSA60 Písek vstupovat, a ukládá správci prostoru zajistit bezpečné a nerušené využití tohoto prostoru těmito lety.

Úřad považuje výše nastavený způsob komunikace s ostatními uživateli vzdušného prostoru, uvedenými v odst. 4) čl. I tohoto OOP, za dostačující, aby umožnil jejich bezpečné přistání/vzlet/průlet prostorem LKTSA60 PÍSEK. Požadavek Ministerstva zdravotnictví: „aby žadatel - společnosti Primoco UAV SE, se sídlem Výpadevská 1563/29f, PSČ 153 00, Praha 5 - Radotín, IČO: 037 94 393 při svém provozu v LKTSA60 PÍSEK vždy při aktivaci prostoru zajistil min. službu Poskytování informací známému provozu na letišti“ považuje Úřad za zcela irelevantní, jelikož poskytování informací známému provozu poskytuje stanoviště, které je zřízeno v souladu s leteckými předpisy pouze na letišti, a informace se poskytují všem známým letadlům, která tvoří provoz na letišti a v ATZ, avšak prostor LKTSA 60 Písek je zřízen v okolí ARP LKPISK, což je pouze plocha SLZ a stanoviště poskytování informací známému provozu se na něm nezřizují.

Co do připomínky k neprovedení konverze písemného vyhotovení v souladu s požadavky zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, zajišťující tak pravost dokumentu bere tuto připomínku Úřad na vědomí, nicméně ji nepovažuje za podstatnou, když pravost vydaného dokumentu NOOP tímto stvrzuje.

Článek IV.

Rozhodnutí o námitkách a jejich odůvodnění

Ve smyslu § 172 odst. 5 správního řádu nebyly Úřadu v zákonné lhůtě od zveřejnění NOOP č. j. 011756-22-701 doručeny žádné námitky.

Článek V.

Poučení

Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Proti opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze podle § 174 odst. 2 správního řádu vydat do 1 roku od účinnosti opatření. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci.

Článek VI.

Účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnost patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky (§ 173 odst. 1 správního řádu).

Podepsáno elektronicky

Ing. Želmíra Harantová
Odborný rada

Vyvěšeno dne: 23. 01. 2023

Svěšeno dne: