

ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ

K letišti 1149/23, 160 08 PRAHA 6

Čj. 3987-21-701

V Praze dne 15. 4. 2021

Spis zn. ODO/132-2020-OOP



VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Úřad pro civilní letectví (dále jen Úřad), jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 89 odst. 2 písm. m) a § 44 odst. 6 zákona č. 49/1997 Sb. o civilním letectví a o změně a doplnění zákona 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o civilním letectví), a podle § 11 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen správní řád), vydává opatření obecné povahy, kterým se stanoví:

Článek I

Zřízení dočasně vyhrazeného prostoru LK TSA60 Písek

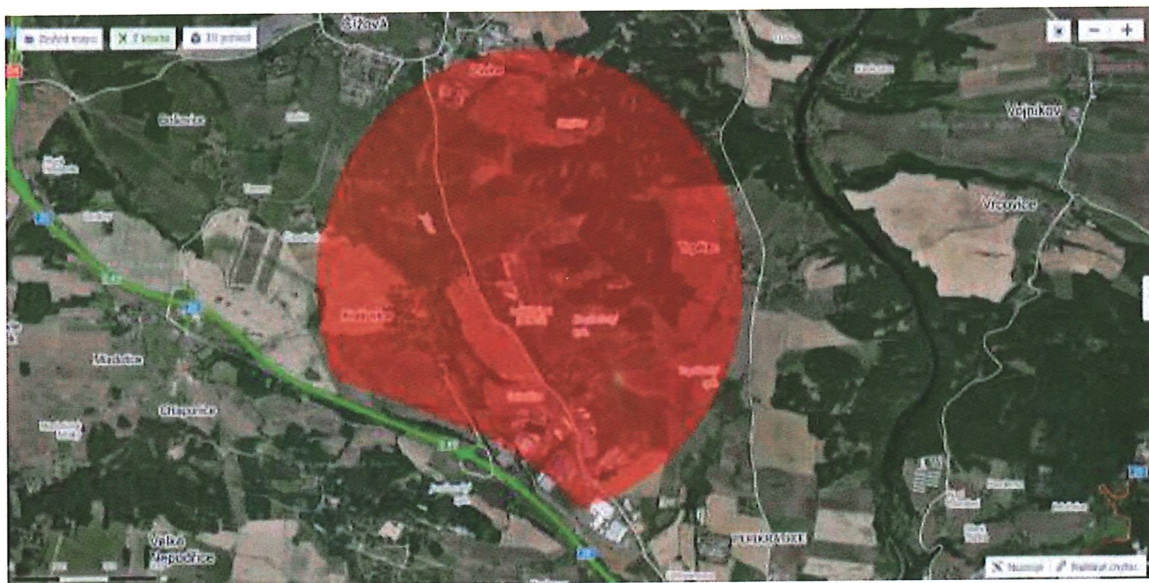
Změna v rozdělení vzdušného prostoru ČR v souladu s § 44 odst. 6 zákona o civilním letectví je prováděna na základě žádosti společnosti Primoco UAV SE, se sídlem Výpadev 1563/29f, PS: 153 00, Praha 5 – Radotín, IČO: 037 94 393 (dále jen žadatel), v uvedenm rozsahu:

1) asov, prostorov a vškov vymezen LK TSA60 Písek:

Doasn vyhrazen prostor LK TSA60 PÍSEK se zřzuje na 12 měsíců od 21. 5. 2021 do 20. 5. 2022.

Název prostoru	Horní hranice Spodní hranice	Horizontální hranice prostoru	Poznámka
LK TSA60 PÍSEK	1000 ft AGL GND	49 20 28,00 N 014 04 32,00 E - kruhový oblouk o poloměru 1,5NM kolem/ circular arc with radius 1,5 NM around ARP LK PISK - 49 19 06,00 N 014 08 04,00 E - 49 19 49,00 N 014 06 37,00 E - 49 20 28,00 N 014 04 32,00 E	Činnost / Activity: lety UAS / UAS flights, Doba / Time: denně/daily, SR-SS mimo/without SAT,SUN, HOL Plánovaná aktivace uvedena v AUP / Planned activation specified in AUP. Podmínky vstupu / Entry conditions: V době aktivace vstup zakázán / Entry prohibited during activation. Poznámky / Remarks: Spravováno AMC / AMC manageable ARP LK PISK 49 20 22 N 014 06 50 E Tento prostor má společnou hranici s LK TRA77

2) Grafické znázornění prostoru LK TSA60 PÍSEK:



3) Povinnosti pro žadatele a uživatele LK TSA60 PÍSEK:

Žadatel musí zabezpečit, že stanovené činnosti ASM spojené s využíváním LK TSA60 PÍSEK budou plněny, zejména se jedná o:

- plánování tohoto prostoru (zasílání podkladu do AUP),
- aktualizaci plánování tohoto prostoru (zasílání podkladu do UUP),
- aktivaci a deaktivaci tohoto prostoru (prostřednictvím AMC),
- vedení statistiky o využívání tohoto prostoru (zasílání podkladu na Úřad dle AIP ČR ENR 1.1.9.6.2.)

4) Publikované informace:

Zaslání podkladů na LIS ŘLP ČR, s. p. pro publikaci těchto změn v AIP ČR zabezpečí Úřad na základě schváleného OOP. Publikaci v MIL AIP zabezpečí Odbor dohledu nad vojenským letectvím sekce správy a řízení organizací Ministerstva obrany (dále jen ODVL SŠRO MO) na základě schváleného OOP. Publikaci ve VFR příručce ČR zabezpečí Letecká amatérská asociace ČR na základě schváleného OOP. Účinnost změny je od 21. 5. 2021 do 20. 5. 2022.

5) Kontakty:

Kontaktní osoba Primoco UAV SE: Ladislav Semetkovský, tel. 603 469 606.

6) Poplatky:

V souladu se zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, položka 52, písmeno e) je žadatel povinen zaplatit správní poplatek.

Článek II.

Odůvodnění

Úřad obdržel dne 2. 12. 2020 žádost žadatele (zaevidovanou pod čj. 13979-20-701) o prodloužení dočasného vyhrazení části vzdušného prostoru LKTSA60 PÍSEK, který byl zřízen vydáním OOP (čj. 1882-20-70, ze dne 20. 2. 2020), jehož platnost končí 20. 5. 2021 za účelem zajištění bezpečnosti výroby, zkoušení bezpilotních letadel a zajištění bezpečnosti letového provozu. Z toho důvodu se vydává nové OOP.

Žádost o prodloužení, resp. zřízení, dočasně vyhrazeného prostoru LKTSA60 PÍSEK, včetně jejího horizontálního, vertikálního a časového vymezení, byla následně projednána se zástupci ODVL SŠRO MO, Letecké amatérské asociace ČR a ŘLP ČR, s. p. v souladu s odst. 1 § 44a zákona o civilním letectví dne 7. 12. 2020 na jednání KSASM/26, na kterém všichni členové odsouhlasili prodloužení vymezení požadovaného LKTSA60 Písek.

Článek III.

Vyhodnocení připomínek

Ve smyslu § 172 odst. 4 správního řádu nebyla na Úřad v zákonné lhůtě od zveřejnění návrhu OOP čj. 1786-21-701 doručena žádná připomínka.

Článek IV.

Rozhodnutí o námitkách a jejich odůvodnění

Úřad obdržel dne 12. 3. 2021 námitky proti návrhu opatření obecné povahy (zaevidované pod čj. 3020-21-701) obce Čížová, IČ: 00249602, se sídlem Čížová čp. 75, 398 31 prostřednictvím JUDr. Luboše Průšy, advokáta, se sídlem třída Národní svobody 32/11, 397 01 Písek (dále jen „obec Čížová“).

Tvrzená aktivní legitimace obce Čížová k podání námitek se v bodě I. námitek opírá o vlastnictví pozemků a dalších nemovitých věcí, nad kterými se má nacházet vyhrazený letový prostor pro zkoušky bezpilotních letadel žadatele, a to včetně pozemků tzv. hustě osídleného

prostoru, tedy zejména návsi a obecních komunikací v částech obce Čížová s názvy Krašovice, Zlivice, Bošovice se svojí místní částí Císadlovice a Topělec. Majetek obce je dle tvrzení obce Čížová spravován v rámci její samosprávy. Obec Čížová dále poukazuje na ust. § 506 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník (dále jen „OZ“), podle něhož je součástí pozemků i prostor nad jejich povrchem.

K aktivní legitimaci obce Čížová k uplatnění námitek v řízení o vydání opatření obecné povahy Úřad uvádí, že okruh subjektů oprávněných k uplatnění námitek je upraven v ust. § 44a odst. 2 zákona o civilním letectví. Úprava obsažená v zákoně o civilním letectví tak představuje speciální úpravu k obecné úpravě okruhu subjektů oprávněných k uplatnění námitek obsažené v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, stejně jako ve správním řádu. S ohledem na výše uvedené, stejně jako s ohledem na zavedenou praxi Úřadu při vydávání opatření obecné povahy podle § 44 zákona o civilním letectví, je proto Úřad toho názoru, že aktivní legitimace k uplatnění námitek obce Čížová v daném případě není právními předpisy dána. Nad rámec výše uvedeného Úřad poukazuje na ust. § 1023 OZ, který stanovuje, že vlastník pozemku musí snášet užívání prostoru nad pozemkem, je-li pro to důležitý důvod a děje-li se to takovým způsobem, že vlastník nemůže mít rozumný důvod tomu bránit. K tomu Úřad uvádí, že účelem vydání opatření obecné povahy je vyhrazení vzdušného prostoru pro jediného účastníka vzdušného provozu – žadatele – a to v situaci, kdy dotčené opatření obecné povahy sleduje zvýšení bezpečnosti provozu ve vzdušném prostoru. Bez vydání dotčeného opatření obecné povahy by byl prostor, jež má být vyhrazen, volně přístupný všem potenciálním účastníkům vzdušného prostoru, což by odporovalo hlavnímu účelu vydávaného opatření obecné povahy, kterým je zajištění bezpečnosti leteckého provozu podle stávajícího rozdělení vzdušného prostoru. Nad rámec výše uvedeného Úřad podotýká, že primárním účelem ust. § 44 zákona o civilním letectví je rozdělení vzdušného prostoru coby všeobecně přístupného materiálního statku pro jeho aktivní užití těmi, kteří ve vzdušném prostoru provozují svoji činnost.

Úřad rovněž uvádí, že napadené opatření obecné povahy svým rozsahem i povahou představuje prodloužení stávajícího opatření obecné povahy vydaného dne 20. 2. 2020 pod čj. 01882-20-701 (sp. zn. ODO/100-2019-OOP). S touto skutečností je obec Čížová srozuměna.

Úřad tedy z výše uvedených důvodů neshledává aktivní legitimaci obce Čížová k uplatnění námitek tak, jak je tato tvrzena v bodu I podaných námitek. Konkrétně potom námitky obsažené v bodě II odstavce 1 a 2 Úřad z výše uvedených důvodů zamítá. I navzdory této skutečnosti se však Úřad v odůvodnění vydávaného opatření obecné povahy s jednotlivými námitkami obce Čížová za účelem transparentnosti a dodržení principu dobré správy vypořádává následujícím způsobem.

V námitce obsažené v bodu II odst. 3 a 4 podaných námitek je obcí Čížová tvrzeno, že navrhované opatření obecné povahy je v rozporu s prováděcím nařízením Komise (EU) 2019/947 ze dne 24. května 2019 o pravidlech a postupech pro provoz bezpilotních letadel (dále jen „prováděcí nařízení“), a to z důvodu absence posouzení provozních rizik a způsobu jejich omezení v případě, že je prostor vymezován nad hustě obydlenou oblastí, přičemž obec Čížová navíc spatřuje zvýšené riziko spočívající v tom, že jde o provoz zkušebních prototypů bezpilotních letadel. Dále obec Čížová poukazuje na skutečnost, že navrhované opatření obecné povahy je při stanovení letové hladiny jako 0 m nad povrchem GND i nad hustě obydleným územím obce, na kterém může občasně docházet, a v případě průmyslové zóny Písek pravidelně dochází, ke shromáždění většího počtu osob, a jako takové by mělo být v souladu s ust. § 44 odst. 3) zákona o civilním letectví omezeno.

K této námitce Úřad uvádí, že provoz letounů žadatele probíhá v souladu s platnou právní úpravou, a to na základě národních (nikoliv však evropských) povolení, přičemž platnost těchto povolení uznává i prováděcí nařízení, které v čl. 21 odst. 1 stanovuje, že platnost příslušných povolení uplyne až ke dni 1. 1. 2022. V této souvislosti považuje Úřad za významné uvést, že

prostor vyhrazený dotčeným opatřením obecné povahy není výlučnou oblastí provozu letounů žadatele. Skutečná oblast provozu je stanovena (a rovněž omezena) provozními podmínkami obsaženými v Doplnku X leteckého předpisu L2 - Pravidla létání a dále v rozhodnutí Úřadu o povolení k létání letadla bez pilota na palubě, jež je vydáváno v souladu s ust. § 52 zákona o civilním letectví (dále jen „povolení k létání“). Rozsah vyhražovaného prostoru v dotčeném opatření obecné povahy byl předně stanoven s ohledem na prevenci potenciálního střetu letadel.

Ochrana osob, prostředků, staveb, hustě osídleného prostoru, a potažmo tedy i soukromí a osobních údajů, životního prostředí apod. je i nadále řešena nástroji národního práva, ať již výše zmíněným Doplnkem X leteckého předpisu L2 - Pravidla létání, a nově také opatřením obecné povahy, kterým se zřídil omezený prostor LKR10 – UAS.

Samotné podmínky provozu letounů žadatele nad obcí, ale i jednotlivými stavbami, komunikacemi nebo osobami jsou stanoveny v Úřadem vydávaném povolení k létání. O tomto povolení je však Úřadem rozhodováno ve vlastním řízení, které však s projednávaným opatřením obecné povahy nesouvisí. Provádění letů by tak v případech jmenovaných obcí Čížová v bodu II. odst. 3 námitek mohlo představovat porušení podmínek takto vydaného povolení k létání, které je Úřad na základě případného podnětu nebo i z vlastní činnosti připraven projednávat. Totožný přístup je Úřad připraven aplikovat i pro případy jakýchkoliv budoucích havárií či jiných incidentů. Argumentací obce Čížová v části bodu II. odst. 3 námitek, jež se týká průmyslové zóny Písek, se Úřad dále nezabývá z důvodu nepříslušnosti obce k jejich podání.

V bodu II. odst. 5 obec Čížová dále tvrdí, že navrhované opatření obecné povahy je v rozporu s pravomocným opatřením obecné povahy o stanovení omezeného prostoru ÚCL LKR10-UAS ze dne 30. 12. 2020, čj. 15149-20-701, zejm. se zákazy a omezeními v částech 2 e) a 2 f) tohoto opatření obecné povahy. Obec Čížová dále tvrdí, že z navrhovaného opatření obecné povahy nevyplývá, že jeho vydání zaručuje dodržení pravidla 1:1 ve smyslu rezervy pro pokrytí rizika na zemi ve smyslu poměru horizontální vzdálenosti od hustě obydlené části obce a výšky pohybu letadla nad zemí. Z navrhovaného opatření obecné povahy taky nevyplývá případné odlišné stanovení a odstranění kolize obecné úpravy LKR10-UAS se zvažovaným konkrétním opatřením obecné povahy v prostoru vymezovaném v okolí letiště Krašovice označovaném jako LKTS60 Písek.

Rozpor navrhovaného opatření obecné povahy s pravomocným opatřením obecné povahy o stanovení omezeného prostoru LKR10-UAS v tomto případě Úřad nespatřuje. Zřízení dočasně vyhrazeného prostoru LKTS60 Písek nezakládá společnosti Primoco UAV SE právo provozovat bezpilotní letadla nad rámec platných provozních omezení, daných jednak obecně platným regulačním rámcem pro provoz bezpilotních letadel, jednak pravomocným opatřením obecné povahy o stanovení omezeného prostoru ÚCL LKR10-UAS, a dále konkrétně platnými individuálními povoleními vydanými Úřadem, nezbytnými pro provoz bezpilotních letadel předemtné kategorie. Plnění výše uvedeného je naopak nutnou zákonnou podmínkou pro využívání předemtného prostoru.

Platný regulační rámec pro provoz bezpilotních letadel a opatření obecné povahy o stanovení omezeného prostoru ÚCL LKR10-UAS tak jinými slovy poskytují obecnou ochranu před provozem všech bezpilotních letadel, a to i bezpilotních letadel provozní kategorie „otevřené“ podle prováděcího nařízení Komise (EU) 2019/947 ze dne 24. května 2019 o pravidlech a postupech pro provoz bezpilotních letadel. Provoz předemtných letadel společnosti Primoco UAV SE je realizován na základě individuálních povolení k létání, vydanými Úřadem podle § 52 leteckého zákona a pojí se s individuálními provozními omezeními, které mj. stanovují i minimální bezpečnou vzdálenost provozu bezpilotního letadla od hustě osídleného prostoru.

Obec Čížová v části námitek obsažené v bodu II. odst. 6 tvrdí, že v řízení nebylo hodnověrně doloženo, zda nevzniká z provozu letadel žadatele ve vymezeném prostoru v dosahu hustě osídlených oblastí obce nadlimitní hluk a že nejsou doložena žádná opatření na snížení hluku. K této námitce Úřad uvádí, že jakékoliv otázky týkající se nadlimitního hluku z provozu letadel je nutné řešit s místně příslušnou krajskou hygienickou stanicí, do jejíž působnosti tato problematika spadá. Úřad uvádí, že řešení hlukové otázky není v rámci procesu vydávání opatření obecné povahy ze strany Úřadu posuzováno a nebylo ani předmětem vedených správních řízení o povolení k létání letadel žadatele.

Jednotlivým námitkám obce Čížová Úřad z výše uvedených důvodů nevyhovuje a požadavek obce Čížová v bodě III podaných námitek na to, aby Úřad podané žádosti nevyhověl, resp. tuto žádost zamítl, nebo aby ve vydávaném opatření obecné povahy přímo prostřednictvím redukce prostorového vymezení v kombinaci s přímo v opatření uvedenými omezujícími podmínkami pro stanovení a pro provozování vyhrazeného vzdušného prostoru ÚCL dostatečně ošetřil eliminaci bezpečnostních rizik zejm. v souladu se čl. 11 a 12 prováděcího nařízení, a aby vyhrazený prostor vymezil při dodržení principu 1:1, tedy vždy alespoň 300 metrů horizontálně od hranice zástavby hustě osídlených oblastí obce Čížová a od průmyslové zóny Písek, se zamítá.

Článek V.

Poučení

Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek. Soulad opatření obecné povahy s právními předpisy lze posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 3 let od účinnosti opatření. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci.

Článek VI.

Účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky (§ 173 odst. 1 správního řádu).



Ing. Vítězslav Hezký

Ředitel sekce provozní



„otisk úředního razítka“

Vyvěšeno dne: 15. 4. 2021

Svěšeno dne: 30. 4. 2021